



**Latvijas Republika
VENTSPILS PILSĒTAS DOME**

Jūras iela 36, Ventspils, LV3601, Latvija, tālr.: 63601100, fakss: 63601118, e-pasts: dome@ventspils.lv

LĒMUMS

2021.gada 21.janvārī

Ventspilī

Nr.7

(protokols Nr.1; 10.§)

Par Ventspils pilsētas pašvaldības līdzdalību
SIA „VENTTESTS”

Saskaņā ar Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likuma 7.panta pirmo daļu publiskai personai, tai skaitā pašvaldībai, ir pienākums ne retāk kā reizi piecos gados pārvērtēt katru tās tiešo līdzdalību kapitālsabiedrībā un atbilstību Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88.panta pirmajā daļā minētajiem gadījumiem.

Nemot vērā to, ka Ventspils pilsētas dome ir 50% kapitāla daļu turētāja SIA „VENTTESTS” (turpmāk – Kapitālsabiedrība) un iepriekšējā Ventspils pilsētas pašvaldības līdzdalība Kapitālsabiedrībā ir vērtēta 2015.gadā, pašvaldībai ir pienākums no jauna izvērtēt tās līdzdalības atbilstību Valsts pārvaldes iekārtas likuma (turpmāk – VPIL) prasībām.

Atbilstoši VPIL 88.panta pirmajai daļai, publiska persona savu funkciju efektīvai izpildei var dibināt kapitālsabiedrību vai iegūt līdzdalību esošā kapitālsabiedrībā, ja īstenojas viens no šādiem nosacījumiem:

- 1) tiek novērsta tirgus nepilnība — situācija, kad tirgus nav spējīgs nodrošināt sabiedrības interešu īstenošanu attiecīgajā jomā;
- 2) publiskas personas kapitālsabiedrības vai publisku personu kontrolētas kapitālsabiedrības darbības rezultātā tiek radītas preces vai pakalpojumi, kas ir stratēģiski svarīgi valsts vai pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai vai valsts drošībai;
- 3) tiek pārvaldīti tādi īpašumi, kas ir stratēģiski svarīgi valsts vai pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai vai valsts drošībai.

VPIL 88.panta otrajā daļā noteikts, ka publiska persona pirms kapitālsabiedrības dibināšanas vai līdzdalības iegūšanas esošā kapitālsabiedrībā veic paredzētās rīcības izvērtējumu, ietverot arī ekonomisko izvērtējumu, lai pamatotu, ka citādā veidā nav iespējams efektīvi sasniegt šā panta pirmajā daļā noteiktos mērķus. Veicot izvērtējumu, publiska persona konsultējas ar kompetentajām institūcijām konkurences aizsardzības jomā un komersantus pārstāvošām biedrībām vai nodibinājumiem, kā arī ievēro komercdarbības atbalsta kontroles jomu regulējošu normatīvo aktu prasības.

Ventspils pilsētas pašvaldība ir veikusi attiecīgu izvērtējumu par Ventspils pilsētas pašvaldības līdzdalību Kapitālsabiedrībā (veicot juridisko, ekonomisko un ietekmes uz konkurenci izvērtējumu), kā arī konsultējusies ar Konkurences padomi, biedrību “Latvijas Tirdzniecības un rūpniecības kamera” un biedrību “Latvijas transportlīdzekļu tehniskās apskates uzņēmumu asociācija”. Rezultātā secināts, ka pašvaldības funkciju efektīvai izpildei un Kapitālsabiedrībai noteikto mērķu sasniegšanai ir saglabājama Kapitālsabiedrības darbība esošajā statusā un Ventspils pilsētas pašvaldības līdzdalība Kapitālsabiedrībā, jo tā atbilstoši pašvaldības attīstības plānošanas dokumentiem ar savu darbību nodrošina tādus pakalpojumus, kas ir stratēģiski svarīgi pašvaldības teritorijas attīstībai. Papildus jāņem vērā, ka Kapitālsabiedrība savus pakalpojumus sniedz tirgus nepilnības apstākļos. Minētais pamatojams ar turpmāko.

Saskaņā ar likuma „Par pašvaldībām” 14.panta pirmās daļas 1.punktu, pildot savas funkcijas, pašvaldībām likumā noteiktajā kārtībā ir tiesības veidot kapitālsabiedrības, kā arī ieguldīt savus līdzekļus kapitālsabiedrībās. Līdz ar to pašvaldība, pamatojoties uz iepriekš minētajām tiesību normām, ir tiesīga darboties privāto tiesību jomā, iegūstot līdzdalību pašvaldības kapitālsabiedrībā.

Atbilstoši likumā „Par pašvaldībām” 15.pantā noteiktajam, viena no pašvaldības autonomajām funkcijām ir sekmēt saimniecisko darbību pašvaldības administratīvajā teritorijā, rūpējoties par bezdarba samazināšanu.

Minēto pašvaldības funkciju izpildē Ventspils pašvaldībā piedalās arī Kapitālsabiedrība. Tās vispārējais stratēģiskais darbības mērķis izriet no tiesību aktos noteiktajām pašvaldības funkcijām un pašvaldības attīstības plānošanas dokumentiem un tas ir - uzturēt un nodrošināt Ventspils pilsētas un novada iedzīvotājiem kvalitatīvu pakalpojumu kompleksu transportlīdzekļu tehniskās uzraudzības un kontroles jomā un to attīstīšanu, paaugstinot satiksmes drošības līmeni.

Attiecībā uz Valsts pārvaldes iekārtas likumā noteiktajiem priekšnosacījumiem līdzdalības iegūšanai vai saglabāšanai, jāņem vērā, ka ar pašvaldības līdzdalību Kapitālsabiedrībā, Ventspilī izveidota tehniskās apskates stacija, kurā tiek nodrošināta transportlīdzekļu tehniskā stāvokļa kontrole valsts tehniskās apskates ietvaros (turpmāk – Tehniskā kontrole) atbilstoši valstī vienotiem pārbaucēju kritērijiem ar modernām pārbaudītām ierīcēm, augstā kvalitātē. Tehniskās kontroles pakalpojumus neviens cits akreditēts komersants pilsētā nenodrošina. Iemesls šādai situācijai ir no pašvaldības neatkarīgi izveidojušies vēsturiskie apstākļi, t.i., valsts izvēlētais tehniskās apskates pakalpojumu sistēmas līdzšinējais modelis. Tādējādi pašvaldība ir nodrošinājusi iepriekš minēto pakalpojumu pieejamību iedzīvotājiem un komercsabiedrībām Ventspils pilsētas administratīvajā teritorijā. Pretējā gadījumā, pakalpojumu saņēmējiem būtu jātērē laiks un līdzekļi tehnisko apskatu veikšanai citās pilsētās, jo pakalpojumu izmantošanu transportlīdzekļu īpašniekiem kā obligātu nosaka normatīvie akti. Tostarp Kapitālsabiedrības darbība preventīvi ir saistīta ar ceļu satiksmes drošību, jo transportlīdzekļu tehniskais stāvoklis ir viens no tās ietekmējošiem faktoriem. Tas viss kopumā pamato sabiedrības interesi saņemt Kapitālsabiedrības sniegtos pakalpojumus.

Attiecībā uz pakalpojumu standartiem ir jāņem vērā, ka Kapitālsabiedrības funkcijas nav tikai nodrošināt klientu apmierinātību ar darbinieku attieksmi, telpām un citiem tamlīdzīgiem nosacījumiem. Augsta pakalpojumu kvalitāte Kapitālsabiedrības gadījumā ir arī kvalitāte tās izpildītajās funkcijās, proti, ātra un efektīva informācijas par transportlīdzekli un vadītāju ievadīšana atbilstošos reģistros, tāda transportlīdzekļu diagnostika, kurā iespējams konstatēt defektus, kas var radīt draudus tā vadītājam vai pārējiem ceļu satiksmes dalībniekiem u.tml. Mēraukla sniegto pakalpojumu novērtēšanai ir dati par ceļu satiksmes drošību, kur viens no vispamanāmākajiem rādītājiem ir ceļu satiksmes negadījumos bojā gājušo skaits. Līdz ar to secināms, ka Kapitālsabiedrība darbojas nozarē, kur, preventīvi rūpējoties par cilvēku drošību, ir nepieciešams augsts kvalitātes standarts. Kapitālsabiedrībā strādā kvalificēti darbinieki un tai ir izveidota vērtīga, normatīvo aktu prasībām atbilstoša materiāli tehniskā bāze, kas nepieciešama kvalitatīvai pakalpojumu nodrošināšanai.

Nozares, kur darbojas Kapitālsabiedrība, svarīgums valstiskā līmenī izriet no valsts un Eiropas Savienības plānošanas dokumentiem un tiesību aktiem. Piemēram, Transporta attīstības pamatnostādnes, Ceļu satiksmes drošības programmā ir uzsvērtā nepieciešamība nodrošināt ceļu satiksmes drošību Latvijā, tādējādi norādot uz šīs nozares nozīmīgumu. Papildus minētajam, satiksmes drošības joma par būtisku tiek atzīta arī Eiropas Savienības mērogā. Neskatoties uz daudzajiem esošajiem Eiropas Savienības tiesību aktiem par tehniskām prasībām transportlīdzekļiem, autoceliem, autoceļu apzīmējumiem un ceļazīmēm, Eiropas Savienība pastiprinātu uzmanību pievērš ceļu satiksmes drošības uzlabošanai un bojāgājušo personu skaita samazināšanai, piemēram, Eiropas Komisijas 2010.gada 20.jūlija paziņojums Eiropas Parlamentam, Padomei, Eiropas Ekonomikas un Sociālo lietu komitejai

un reģionu komitejai „Virzoties uz Eiropas ceļu satiksmes drošības telpu: satiksmes drošības politikas ievirzes 2011.-2020.gadam”.

2020.gada 11.augustā Ministru kabinetā tika izskatīts un atbalstīts Satiksmes ministrijas sagatavotais informatīvais ziņojums “Par tehniskās apskates pakalpojuma attīstību 2021.-2030.gadam” (turpmāk – Ziņojums). Saskaņā ar Ziņojumā publicēto tehniskās apskates staciju plānoto perspektīvo izvietojumu, tehniskās apskates vieta ar divu posteņu tehniskās apskates līnijām Ventspils pilsētā ir saglabājama. Vienlaikus Ziņojumā nostiprināta Ministru kabineta iepriekš pieņemtā koncepcija, ka turpmāk tehniskās kontroles pakalpojuma sniedzēji Latvijā tiks izvēlēti publiskā iepirkuma procedūrā, kuru plānots izsludināt līdz 2021.gada 1.septembrim, pēc tam, kad VAS “Ceļu satiksmes drošības direkcija” būs atsavinājusi tai piederošās kapitāldaļas esošajās Tehniskās kontroles kapitālsabiedrībās (tai skaitā SIA “VENTTESTS”). Bez Kapitālsabiedrības, Latvijā transportlīdzekļu Tehnisko kontroli veic vēl 3 kapitālsabiedrības – SIA “Auteko&TÜV Latvija” 8 pilsētās, SIA “Autests” 7 pilsētās, SIA “Scantest” 13 pilsētās, kurās visās ir VAS “Ceļu satiksmes drošības direkcija” līdzdalība. Kapitālsabiedrību kapitāla daļu atsavināšanas procesu saskaņā ar Ministru kabineta 2020.gada 25.augusta rīkojumu Nr.457 “Par atļauju izbeigt līdzdalību un pārdot VAS “Ceļu satiksmes drošības direkcija” piederošās SIA “Auteko & TÜV Latvija”, SIA “Scantest”, SIA “VENTTESTS” un SIA “Autests” kapitāla daļas” organizē AS “Publisko aktīvu pārvaldītājs Possessor” un tam ir jābūt uzsāktam līdz 2020.gada 30.novembrim. Kapitālsabiedrība ir akreditēta tehniskās kontroles veikšanai līdz darbu uzsāks iepirkuma procedūrā izvēlētais komersants.

Atbilstoši Informatīvajam ziņojumam pēc VAS “Ceļu satiksmes drošības direkcija” organizētā publiskā iepirkuma, sniegt Tehniskās kontroles pakalpojumus turpmāk varēs iepirkuma uzvarētājs. Arī Ministru kabineta 2017.gada 30.maija noteikumos Nr.295 “Noteikumi par transportlīdzekļu valsts tehnisko apskati un tehnisko kontroli uz ceļa” paredzēts, ka no 2023. gada 1.janvāra Tehnisko kontroli Latvijā veic akreditēta persona, kura izvēlēta publisko iepirkumu reglamentējošos tiesību aktos noteiktajā kārtībā un kas izpilda prasības attiecībā uz transportlīdzekļu tehniskās kontroles inspektoru kompetenci, apmācību un atestāciju, kā arī prasības transportlīdzekļu tehniskās apskates stacijai, tehniskās kontroles iekārtām un aprīkojumam. Līdz ar to ikvienam komersantam būs iespēja tajā piedalīties un nodrošināt minētos pakalpojumus atbilstoši iepirkumā noteiktiem nosacījumiem un kritērijiem.

Tomēr vienlaikus Informatīvajā ziņojumā ir nostiprināts, ka Satiksmes ministrijai kā VAS “CSDD” kapitāldaļu turētājam, līdz brīdim, kad Tehniskās kontroles pakalpojumu sniegšanu uzsāks komersanti, kas izvēlēti publiskas iepirkuma procedūras rezultātā, uzdots nodrošināt, lai tiek pagarināta akreditācija komersantiem, kas šobrīd akreditēti tehniskās kontroles veikšanai saskaņā ar Ceļu satiksmes likumu. Tas nozīmē, ka līdz brīdim, kad tiks realizēti valsts plānotie pasākumi tehniskās apskates sistēmas pilnveidošanai, Kapitālsabiedrībai, kā šobrīd vienīgajam akreditētajam Tehniskās kontroles pakalpojumu sniedzējam Ventspilī, ir jāturpina sniegt savi pakalpojumi.

Savu viedokli par Ventspils pilsētas pašvaldības līdzdalības saglabāšanu Kapitālsabiedrībā un ietekmi uz konkurenci Ventspils pilsētas administratīvajā teritorijā sniegusi arī Konkurences padome, kas informējusi, ka aicina pārvērtēt līdzdalību Kapitālsabiedrībā un nolemt par līdzdalības pārtraukšanu, jo tehniskās kontroles pakalpojuma sniedzēji Latvijā tiks izvēlēti publiskā iepirkuma procedūrā. Biedrības “Latvijas Tirdzniecības un rūpniecības kamera” ieskatā Ventspils pilsētas pašvaldība var saglabāt līdzdalību līdz VAS “Ceļu satiksmes drošības direkcija” ir noslēgusi savu kapitāldaļu atsavināšanu. Abu Kapitālsabiedrību dalībnieku paralēli procesi par kapitāldaļu atsavināšanu varētu atstāt negatīvu ietekmi uz kapitāldaļu vērtību, ko veicinātu nenoteiktība par dalībnieku sastāvu. Savu viedokli ir sniegusi arī biedrība “Latvijas transportlīdzekļu tehniskās apskates uzņēmumu asociācija”, kuras ieskatā pašvaldības līdzdalība Kapitālsabiedrībā ir saglabājama, jo tā Kapitālsabiedrība visefektīvāk veiks sabiedriski svarīgu funkciju pilsētā, nodrošinot un uzlabojot ceļu satiksmes drošību.

Ņemot vērā minēto, gādājot par Ventspils pilsētas iedzīvotāju interesēm, pašvaldības līdzdalība Kapitālsabiedrībā šobrīd būtu saglabājama, ar iespēju atkārtoti šo jautājumu izskatīt un nepieciešamības gadījumā lemt par tālāko rīcību pēc tam, kad būs īstenots VAS “Ceļu satiksmes drošības direkcija” piederošo kapitāla daļu Kapitālsabiedrībā atsavināšanas process, kas ļautu pārliecināties par Kapitālsabiedrības darbības turpinātību.

Ņemot vērā augstāk minēto, pamatojoties uz Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88.pantu, Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likuma 7.pantu, Ventspils pilsētas domes Ventspils pilsētas domes Ekonomikas un budžeta komisijas 2020.gada 26.oktobra ieteikumu, Ventspils pilsētas domes Likumības komisijas 2021.gada 12.janvāra ieteikumu un Ventspils pilsētas domes Finanšu komitejas 2021.gada 14.janvāra atzinumu,

**Ventspils pilsētas dome
nolemj:**

1. Saglabāt Ventspils pilsētas pašvaldības līdzdalību SIA „VENTTESTS”, ņemot vērā, ka īstenojas Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88.panta pirmās daļas 1.punkta un 2.punkta nosacījumi.
2. Noteikt SIA “VENTTESTS” vispārējo stratēģisko mērķi – uzturēt un nodrošināt Ventspils pilsētas un novada iedzīvotājiem kvalitatīvu pakalpojumu kompleksu transportlīdzekļu tehniskās uzraudzības un kontroles jomā un to attīstīšanu, paaugstinot satiksmes drošības līmeni.

Sēdes vadītājs,
Domes priekšsēdētāja 1.vietnieks
infrastruktūras jautājumos

J.Vītoliņš