



**Latvijas Republika
VENTSPILS PILSĒTAS DOME**

Jūras iela 36, Ventspils, LV3601, Latvija, tālr.: 63601100, fakss: 63601118, e-pasts: dome@ventspils.lv

LĒMUMS

2021.gada 25.martā

Ventspilī

Nr.58
(protokols Nr.5 ; 14.§)

Par Ventspils pilsētas pašvaldības līdzdalību
pašvaldības SIA „Ventspils labiekārtošanas kombināts”

Saskaņā ar Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likuma 7.panta pirmo daļu publiskai personai, tai skaitā pašvaldībai, ir pienākums ne retāk kā reizi piecos gados pārvērtēt katru tās tiešo līdzdalību kapitālsabiedrībā un atbilstību Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88.panta pirmajā daļā minētajiem gadījumiem.

Nemot vērā to, ka Ventspils pilsētas dome ir 100% kapitāla daļu turētāja pašvaldības SIA „Ventspils labiekārtošanas kombināts” (turpmāk – Kapitālsabiedrība) un iepriekšējā Ventspils pilsētas pašvaldības līdzdalība Kapitālsabiedrībā ir vērtēta 2015.gadā, pašvaldībai ir pienākums no jauna izvērtēt tās līdzdalības atbilstību Valsts pārvaldes iekārtas likuma (turpmāk – VPIL) prasībām.

Atbilstoši VPIL 88.panta pirmajai daļai, publiska persona savu funkciju efektīvai izpildei var dibināt kapitālsabiedrību vai iegūt līdzdalību esošā kapitālsabiedrībā, ja īstenojas viens no šādiem nosacījumiem:

- 1) tiek novērsta tirgus nepilnība — situācija, kad tirgus nav spējīgs nodrošināt sabiedrības interešu īstenošanu attiecīgajā jomā;
- 2) publiskas personas kapitālsabiedrības vai publisku personu kontrolētas kapitālsabiedrības darbības rezultātā tiek radītas preces vai pakalpojumi, kas ir stratēģiski svarīgi valsts vai pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai vai valsts drošībai;
- 3) tiek pārvaldīti tādi īpašumi, kas ir stratēģiski svarīgi valsts vai pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai vai valsts drošībai.

VPIL 88.panta otrajā daļā noteikts, ka publiska persona pirms kapitālsabiedrības dibināšanas vai līdzdalības iegūšanas esošā kapitālsabiedrībā veic paredzētās rīcības izvērtējumu, ietverot arī ekonomisko izvērtējumu, lai pamatotu, ka citādā veidā nav iespējams efektīvi sasniegt šā panta pirmajā daļā noteiktos mērķus. Veicot izvērtējumu, publiska persona konsultējas ar kompetentajām institūcijām konkurences aizsardzības jomā un komersantus pārstāvošām biedrībām vai nodibinājumiem, kā arī ievēro komercdarbības atbalsta kontroles jomu regulējošu normatīvo aktu prasības.

Ventspils pilsētas pašvaldība ir veikusi attiecīgu izvērtējumu par Ventspils pilsētas pašvaldības līdzdalību Kapitālsabiedrībā (veicot juridisko, ekonomisko un ietekmes uz konkurenci izvērtējumu), kā arī konsultējusies ar Konkurences padomi, biedrību “Latvijas Atkritumu saimniecības uzņēmumu asociācija” un biedrību “Latvijas Viesnīcu un restorānu asociācija”. Rezultātā secināts, ka pašvaldības funkciju efektīvai izpildei un Kapitālsabiedrībai noteikto mērķu sasniegšanai ir saglabājama Kapitālsabiedrības darbība esošajā statusā un Ventspils pilsētas pašvaldības līdzdalība Kapitālsabiedrībā, jo tā atbilstoši pašvaldības attīstības plānošanas dokumentiem ar savu darbību pārvalda stratēģiski svarīgus īpašumus – atkritumu poligonu “Pentuļi” un zemes īpašumu, uz kura atrodas un izvietots Ventspils Piejūras kempings, un vienlaicīgi nodrošina tādas

pakalpojumus, kas ir stratēģiski svarīgi valsts un pašvaldības teritorijas attīstībai. Papildus jāņem vērā, ka Kapitālsabiedrība atsevišķus savus pakalpojumus sniedz tirgus nepilnības apstākļos. Minētais pamatojams ar turpmāko.

Saskaņā ar likuma „Par pašvaldībām” 14.panta pirmās daļas 1.punktu, pildot savas funkcijas, pašvaldībām likumā noteiktajā kārtībā ir tiesības veidot kapitālsabiedrības, kā arī ieguldīt savus līdzekļus kapitālsabiedrībās. Līdz ar to pašvaldība, pamatojoties uz iepriekšminētajām tiesību normām, ir tiesīga darboties privāto tiesību jomā, iegūstot līdzdalību pašvaldības kapitālsabiedrībā.

Atbilstoši likumā „Par pašvaldībām” 15.panta pirmās daļas 1., 2. un 10.punktā noteiktajam, pašvaldības autonomajās funkcijās ietilpst organizēt iedzīvotājiem komunālos pakalpojumus, tai skaitā, sadzīves atkritumu apsaimniekošanu; gādāt par savas administratīvās teritorijas labiekārtošanu un sanitāro tīrību (ielu, ceļu un laukumu būvniecība, rekonstruēšana un uzturēšana; ielu, laukumu un citu publiskai lietošanai paredzēto teritoriju apgaismošana; parku, skvēru un zaļo zonu ierīkošana un uzturēšana; atkritumu savākšanas un izvešanas kontrole, kapsētu izveidošana un uzturēšana), kā arī sekmēt saimniecisko darbību pašvaldības teritorijā. Saskaņā ar Tūrisma likuma 8.pantu pašvaldība nodrošina resursus un pasākumus tūrisma attīstībai, kā arī savas administratīvās teritorijas tūrisma iespēju popularizēšanai; nodrošina tūrisma objektu saglabāšanu un iespējas tos izmantot tūrisma vajadzībām; veicina kultūrizglītojošo darbu tūrisma jomā un veselīga dzīvesveida popularizēšanu.

Minēto pašvaldības funkciju izpildē Ventspils pašvaldībā piedalās arī Kapitālsabiedrība. Tās vispārējais stratēģiskais darbības mērķis izriet no tiesību aktos noteiktajām pašvaldības funkcijām un tas ir – nodrošināt Ventspils pilsētas infrastruktūras uzturēšanu, teritorijas labiekārtošanu un sanitāro tīrību, sniedzot pakalpojumus, tajā skaitā, atkritumu apsaimniekošanas jomā, kas ir svarīgi valsts un pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai, kā arī efektīvi pārvaldīt valsts un pašvaldības attīstībai un drošībai stratēģiski nozīmīgu infrastruktūru, sekmējot vides aizsardzības prasību izpildi un atkritumu saimniecības attīstību.

Attiecībā uz VPIL 88.pantā minētajiem priekšnoteikumiem publiskas personas darbībai privāto tiesību jomā, jāņem vērā, ka Kapitālsabiedrības apsaimniekotais atkritumu apglabāšanas poligons “Pentuļi” un zemes īpašums, uz kura atrodas un izvietots Ventspils Piejūras kempings, ir uzskatāmi par stratēģiski nozīmīgiem īpašumiem pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai. Tāpat Kapitālsabiedrība nodrošina tādus pakalpojumus, kas ir stratēģiski svarīgi pašvaldības teritorijas attīstībai – sadzīves atkritumu apsaimniekošanu un apglabāšanu poligonā “Pentuļi”, kā arī ielu būvdarbu pakalpojumus, ielu mehanizētās tīrīšanas pakalpojumus un Ventspils pilsētas pašvaldības kapsētu uzturēšanu, tādējādi novēršot tirgus nepilnību tajās jomās, kur tirgus nav spējīgs nodrošināt pakalpojumus vai tirgus dalībnieki nav ieinteresēti nodrošināt sabiedrības interešu īstenošanu, piemēram, teritoriju uzturēšana un apzaļumošana, kapsētu uzturēšana, apbedīšanas pakalpojumi, ielu būvdarbu pakalpojumi, ielu mehanizētā tīrīšana, sabiedrisko tuaļu uzturēšana.

Kapitālsabiedrība savu darbību, saskaņā ar Atkritumu apsaimniekošanas valsts plānu 2013.-2020.gadam, īsteno Ventspils atkritumu apsaimniekošanas reģionā. Klientu loks un sniegto pakalpojumu mērķauditorija primāri ir visi Ventspils iedzīvotāji. Lielāko daļu no ieņēmumiem jeb gandrīz 80% veido sniegtie pakalpojumi Ventspils pilsētas domes kontrolētām, radniecīgām kapitālsabiedrībām un iestādēm, Ventspils iedzīvotājiem. Kapitālsabiedrība nodrošina sadzīves atkritumu apsaimniekošanu – atkritumu savākšana un nogādāšana atkritumu poligonā “Pentuļi”, šķiroto atkritumu savākšanu un to nodošanu tālākai pārstrādei.

Likuma “Par pašvaldībām” 15.panta pirmās daļas 1.punktā noteikts, ka pašvaldībām sadzīves atkritumu apsaimniekošana ir autonomā funkcija. Atbilstoši

pašvaldībai ir jāorganizē savu autonomo funkciju izpilde. Atkritumu apsaimniekošanas valsts plānā 2013.-2020.gadam norādīts, ka Atkritumu apsaimniekošanas nozare ir viena no svarīgākajām nozarēm valstī un atkritumu apsaimniekošanas sistēma viens no būtiskākajiem virzieniem ES un Latvijas likumdošanā vides aizsardzības un resursu labas pārvaldības un apsaimniekošanas jomā. Atkritumu apsaimniekošana nenoliedzami ir konkrētai administratīvajai teritorijai stratēģiski nozīmīga pakalpojumu kopa.

Ventspils novada dome 2019.gadā organizēja atklātu konkursu par “Atkritumu apsaimniekotāja izvēli Ventspils novada administratīvajā teritorijā”. Šajā iepirkumā pieteicās divi pretendenti, tajā skaitā Kapitālsabiedrība. Kapitālsabiedrības finanšu piedāvājums bija saimnieciski izdevīgākais un atklātā konkursa rezultātā tika noslēgts līgums ar Kapitālsabiedrību. Papildus jānorāda, ka 2018.gadā arī Alsungas novada dome organizēja publisko iepirkumu “Atkritumu apsaimniekotāja izvēle Alsungas novada administratīvajā teritorijā”, kā rezultātā, līguma noslēgšanas un pakalpojuma sniegšanas tiesības tika piešķirtas Kapitālsabiedrībai kā vienīgajam pretendentam iepirkuma procedūrā.

Lai nodrošinātu kvalitatīvu, normatīvo aktu prasībām atbilstošu un nepārtrauktu pakalpojumu sniegšanu, Kapitālsabiedrība ir veikusi būtiskus ieguldījumus infrastruktūras uzturēšanā un attīstīšanā, uzņemoties arī ilgtermiņa saistības.

Ventspils pilsētā ir izveidota infrastruktūra atkritumu dalītai vākšanai atbilstoši Ministru kabineta 13.06.2017. noteikumiem Nr.328 „*Kritēriji un kārtība, kādā novērtē atkritumu dalītās savākšanas pakalpojuma pieejamību iedzīvotājiem*”, nodrošinot infrastruktūras atbilstību Ministru kabineta 13.12.2016. noteikumiem Nr.788 “*Noteikumi par atkritumu savākšanas un šķirošanas vietām*”.

Investīciju projekta „Sadzīves atkritumu apsaimniekošana Ventspils reģionā” II un III kārtas realizācijas ietvaros (realizācija pabeigta 2012.gada decembrī) Kapitālsabiedrībai piederošajā atkritumu apglabāšanas poligonā “Pentuļi” ir uzstādītas jaunas atkritumu pārstrādes līnijas, kuru darbības rezultātā ir samazināts poligonā apglabājamo atkritumu daudzums, nodrošināta atkritumu reģenerācija, ražojot biogāzi un samazināta metāna gāzes emisijas ietekme uz apkārtējo vidi. 2019.gada decembrī realizētā investīciju projekta “*Sadzīves atkritumu šķirošanas centra iegāde*” darbības rezultātā tiek nodrošināts pilns atkritumu aprites cikls poligonā pašu spēkiem. Šie pasākumi nodrošina modernas un inovatīvas sadzīves atkritumu apsaimniekošanas, pārstrādes un apglabāšanas sistēmas izveidi. Tāpat arī tiek izpildītas Eiropas Savienības prasības par atkārtotu sadzīves atkritumu izmantošanu, kā arī par bioloģiski noārdāmo atkritumu apglabāšanas un CO₂ emisijas samazināšanu.

Samazinoties apglabājamo atkritumu daudzumam, palielinās atkritumu poligona kalpošanas laiks, kas ilgākā laika periodā neprasīs jaunas investīcijas poligona paplašināšanai.

Jāuzsver, ka nākotnē jaunas poligona “Pentuļi” šūnas izmaksas būs jāsedz no Kapitālsabiedrības līdzekļiem (bez ES fondu līdzfinansējuma), jo šādiem pasākumiem nākotnē fondu atbalsts netiek plānots.

Ņemot vērā visu iepriekš minēto, secināms, ka Kapitālsabiedrība apsaimnieko valstiskā un pašvaldības līmeņa drošībai, teritorijas attīstībai un vides aizsardzībai nozīmīgu īpašumu – atkritumu apglabāšanas poligonu “Pentuļi”.

Attiecībā uz sniegtajiem pakalpojumiem, norādāms, ka Kapitālsabiedrība nodrošina sadzīves atkritumu apsaimniekošanu – atkritumu savākšana un nogādāšana atkritumu poligonā “Pentuļi”, šķiroto atkritumu savākšanu un to nodošanu tālākai pārstrādei:

- fiziskām un juridiskām personām Ventspils pilsētas administratīvajā teritorijā, saskaņā ar 16.07.2010. noslēgto Deleģēšanas līgumu starp Ventspils pilsētas domi

un Kapitālsabiedrību, kā arī ar 2019.gada 22.martā noslēgto Līgumu par atkritumu apsaimniekošanas pakalpojumu sniegšanu. Deleģēšanas līgums ir spēkā līdz 2025.gada 15.jūlijam.

- fiziskām un juridiskām personām Ventspils novadā un Alsungas novadā, atbilstoši atklātu konkursu rezultātā noslēgtajiem līgumiem (*Alsungas novadā līdz 2024.gada janvārim, Ventspils novadā līdz 2024.gada oktobrim*).

Papildus Deleģēšanas līgumā noteiktajiem uzdevumiem, Kapitālsabiedrība, nodrošinot nošķirtu uzskaiti, veic arī citu saimniecisko darbību, sniegto pakalpojumu cenas nosakot, balstoties uz ekonomiski pamatotām izmaksām brīvas konkurences apstākļos. Tādā veidā iedzīvotājiem tiek nodrošināta attiecīgo pakalpojumu pieejamība jomās, kur esošo pakalpojumu sniedzēju skaits ir nepietiekams, lai iedzīvotāji tos saņemtu nepārtraukti un pietiekamā kvalitātē.

Arī Ventspils pilsētas administratīvās teritorijas labiekārtošana un sanitārā tīrība, ko nodrošina Kapitālsabiedrība, saskaņā ar iepriekš minētajiem Ventspils pilsētas pašvaldības plānošanas dokumentiem pašvaldībai ir stratēģiski svarīga joma, nosakot rīcības virzienu – Ērts, pievilcīgs, inovatīvs pilsētas labiekārtojums – un no tā izrietošus uzdevumus: ģimenei pievilcīgas mājokļa apkārtnes veidošana un pilsētas kapu saimniecības paplašināšana. Ventspils pilsētas pašvaldības kapsētu uzturēšana tiek veikta saskaņā ar Ventspils pilsētas domes 29.05.2020. saistošajiem noteikumiem Nr.7 “Ventspils pilsētas pašvaldības kapsētu darbības un uzturēšanas saistošie noteikumi”.

Teritoriju uzturēšanas un apzaļumošanas galvenie pakalpojumu saņēmēji ir juridiskas personas. Līgumu slēgšanas tiesības pamats ir piešķirts iepirkuma procedūru rezultātā, saskaņā ar Publisko iepirkumu likuma (turpmāk – PIL) prasībām, kur Kapitālsabiedrība daudzkārt ir bijusi vienīgais pretendents. Tādējādi secināms, ka privātajiem tirgus dalībniekiem nav intereses pilnībā vai daļēji sniegt šādu pakalpojumu Ventspils teritorijā, atbilstoši Kapitālsabiedrība sniedz savus pakalpojumus tirgus nepilnības apstākļos. Pakalpojuma nepieciešamība un nozīme saistīta ar pašvaldības autonomo funkciju veikšanu, proti, gādāt par savas administratīvās teritorijas labiekārtošanu un sanitāro tīrību - parku, skvēru un zaļo zonu ierīkošana un uzturēšana, tāpēc šāda pakalpojuma nodrošināšana ir stratēģiski svarīga Ventspils administratīvās teritorijas attīstībai un arī iedzīvotāju drošībai.

Kapitālsabiedrība veic septiņu kapsētu apsaimniekošanu un kapsētu uzturēšana tiek nodrošināta, pamatojoties uz noslēgto līgumu iepirkumu procedūru rezultātā, kuros Kapitālsabiedrība ieguvusi līguma noslēgšanas un pakalpojuma sniegšanas tiesības kā vienīgais pretendents vai ar saimnieciski izdevīgāko piedāvājumu. Jāņem vērā, ka saskaņā ar likuma “Par pašvaldībām” 15.pantu gādāšana par kapsētu un beigto dzīvnieku apbedīšanas vietu izveidošanu ir viena no pašvaldības autonomajām funkcijām, un šāds pakalpojums uzskatāms par stratēģiski svarīgu pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai. To, ka kapsētu jomas organizēšana Latvijā ir nodota pašvaldības pārziņā, apstiprina arī Valsts kontrole savā 2018.gada 7.februāra likumības un lietderības revīzijā “Vai pašvaldību rīcība, nodrošinot kapsētu apsaimniekošanu un ar kapsētu izmantošanu saistītos pakalpojumus, ir likumīga un lietderīga?” informatīvajā ziņojumā.

Apbedīšanas pakalpojumus, piemēram, kapa vietas noformēšanu, kapa vietas sagatavošanu, transporta pakalpojumus Kapitālsabiedrība sniedz, pamatojoties uz pieprasījumu – gan fiziskām, gan juridiskām personām, brīvas konkurences apstākļos, ievērojot konkurences neitralitātes pamatprincipus. Kapitālsabiedrības darbība apbedīšanas pakalpojumu sniegšanas jomā vēsturiski tika uzsākta, veicot konkrētā tirgus izpēti un konstatējot tirgus nepilnību. Ventspils pilsētā un novadā reģistrēto apbedīšanas pakalpojumu sniedzēju skaits ir nepietiekams pie tik liela iedzīvotāju skaita, kā arī šādi pakalpojumi uzskatāmi par stratēģiski nozīmīgiem pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai. Izbeidzot Kapitālsabiedrības darbību šajā jomā, pastāv risks apbedīšanas

pakalpojumu pieejamībai un to saņemšanai pietiekamā kvalitātē un apjomā, ko nevar nodrošināt ar nelielu tirgus dalībnieku skaitu. Tādējādi secināms, ka Kapitālsabiedrība šajā jomā darbojas daļējas tirgus nepilnības apstākļos un, pārtraucot pakalpojumu sniegšanu, var tikt apdraudēta sabiedrības interešu nodrošināšana apbedīšanas pakalpojumu tirgū Ventspils pilsētā.

Ielu būvdarbu pakalpojumu (kā arī ielu, ceļu un ar tiem saistīto inženierbūvju remontu), ko Kapitālsabiedrība sniedz brīvas konkurences apstākļos, ievērojot konkurences neitralitātes pamatprincipus, galvenie saņēmēji ir juridiskas personas. Līgumu slēgšanas tiesības pamatā tiek piešķirtas iepirkuma procedūru rezultātā, saskaņā ar PIL prasībām, kur dažkārt Kapitālsabiedrība bijusi vienīgais pretendents. Likuma "Par pašvaldībām" 15.pantā noteikts, ka pašvaldības autonomās funkcijas ir, tajā skaitā, gādāt par savas administratīvās teritorijas labiekārtošanu un sanitāro tīrību - ielu, ceļu un laukumu būvniecība, rekonstruēšana un uzturēšana. Tādējādi secināms, ka konkrētie ielu būvdarbu pakalpojumi saistīti ar pašvaldības autonomo funkciju īstenošanu. Pilsētas ielu būvdarbu pakalpojumu sniegšanai (atjaunošanai, pārbūvei u.c.) ir būtiska nozīme kopējā pašvaldības administratīvās teritorijas satiksmes infrastruktūras tīkla funkcionalitātes nodrošināšanai, tajā skaitā attiecībā uz ceļu infrastruktūras drošības pārvaldību. Savukārt ātrai avārijas situāciju vai bojājumu novēršanai ir būtiska nozīme kopējā ceļu infrastruktūras darbības nodrošināšanai. Ņemot vērā iepriekš minēto jāsecina, ka šādiem pakalpojumiem ir stratēģiskā nozīme pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai un citu pašvaldības autonomo funkciju izpildē. Secināms, ka Kapitālsabiedrība pakalpojumus sniedz tirgus nepilnības apstākļos, ņemot vērā zemo tirgus dalībnieku aktivitāti sabiedrības interešu īstenošanai šajā jomā.

Ielu mehanizētās tīrīšanas pakalpojumus (saņēmēji ir juridiskas personas), Kapitālsabiedrība sniedz brīvas konkurences apstākļos, ievērojot konkurences neitralitātes pamatprincipus, līgumu slēgšanas tiesības iegūstot iepirkuma procedūru rezultātā, pamatojoties uz saimnieciski izdevīgāko piedāvājumu vai arī tā bijusi vienīgais pretendents. Tādējādi secināms, ka, pat neskatoties uz to, ka ielu mehanizētā tīrīšana ir uzskatāma par stratēģiski nozīmīgu pakalpojumu Ventspils administratīvajā teritorijā, jo saistīta ne tikai ar pašvaldības autonomo funkciju - gādāt par savas administratīvās teritorijas labiekārtošanu un sanitāro tīrību, bet arī ar pašvaldības iedzīvotāju drošības apsvērumiem – pastāv tirgus nepilnība.

Savukārt tūrisma nozares svarīguma nosacījumi Ventspils pilsētas pašvaldības plānošanas dokumentos „Ventspils pilsētas ilgtspējīgas attīstības stratēģija līdz 2030.gadam” un „Ventspils pilsētas attīstības programma 2014.-2020.gadam”, noteikti rīcības virzienā - Tūrisma attīstība – ar tai izrietošiem uzdevumiem: tūrisma infrastruktūras daudzveidošanas un paplašināšanas nodrošināšana un atbalstīšana, viesmīlības paaugstināšanās pilsētā sekmēšana un uz konkrētām mērķa grupām vērstu mārketinga aktivitāšu veikšana.

Kapitālsabiedrības darbība tūrisma jomā ir saistīta ar pašvaldībai nozīmīga īpašuma – zemes īpašuma, uz kura atrodas un izvietots Ventspils Piejūras kempings (Vasarnīcu ielā 56, Ventspilī) uzturēšanu un attīstīšanu saskaņā ar Ventspils pilsētas pašvaldības plānošanas dokumentos noteikto rīcības virzienu - tūrisma attīstība. Ventspils Piejūras kempings darbojas jau 20 gadus (kopš 2001.gada). Piedāvātie pakalpojumi – nakšņošana kempinga mājīnās vai telšu, kā arī treileru vietās, - veicina atpūtas dabā iespējamību un tas ērti pieejams ģimenēm ar bērniem. 2019.gadā gūtie ieņēmumi no Kempinga pakalpojumiem, kas tiek sniegti brīvas konkurences apstākļos, ievērojot konkurences neitralitātes pamatprincipus, veido nebūtisku daļu no kopējiem Kapitālsabiedrības ieņēmumiem. Papildus kempinga teritorijā izsoles procedūru rezultātā privātā sektora uzņēmēji nodrošina velosipēdu nomas un ēdināšanas pakalpojumu sniegšanu. Lai pastiprinātu Piejūras kempinga atpazīstamību gan vietējā, gan starptautiskā mērogā, kā arī

nodrošinātu videi draudzīga tūrisma attīstību, Piejūras kempings kā pirmais kempings Latvijā 2015.gadā ieguvis ekosertifikātu „Zaļā Atslēga”, tādējādi popularizējot viesiem Piejūras kempinga labo praksi vides aizsardzības un ilgtspējīgas attīstības jomā. Papildus tam kempings atzīts par vienu no augstākā līmeņa kempingiem Latvijā. Kapitālsabiedrības sniegto pakalpojumu mērķauditorija tūrisma nozarē ir Ventspils un pārējie Latvijas iedzīvotāji, kur liela nozīme ilgtspējīgas un līdzsvarotas tūrisma nozares attīstībai, īpaši dodot ieguldījumu reģionālā tūrisma attīstībā, kā arī ārvalstu tirgus, kur mērķa tirgus tiek noteikts, izvērtējot vairākus kritērijus: statistikas dati par ienākošo tūrismu, attiecīgās valsts ģeogrāfiskais attālums un nokļūšanas iespējas, attiecīgās valsts politiskā un ekonomiskā stabilitāte un robežšķērsošanas barjeras.

Ņemot vērā mainīgo tirgus situāciju, salīdzinājumā no kempinga darbības uzsākšanas līdz 2020.gadam, secināms, ka laikā, kad tika uzsākta kempinga darbība Ventspils administratīvajā teritorijā tūrisma pakalpojumu jomā bija novērojama tirgus nepilnība, kuru novērsa publiskas personas iesaiste komercdarbībā. Tomēr, vērtējot tirgus situāciju uz 2020.gadu secināms, ka tūrisma uz izmitināšanas pakalpojumu piedāvājums ir kļuvis plašāks. Tādējādi šobrīd jebkura darbības paplašināšana šajā jomā nebūtu objektīvi pamatojama un atbalstāma, jo tirgū darbojas arī privātie tirgus dalībnieki.

Tomēr publiskai personai jādarbojas kā krietnam un rūpīgam saimniekam attiecībā uz savu mantu (tajā skaitā nekustamajiem īpašumiem). Pat potenciālai īpašuma atsavināšanai trūkst objektīva pamatojuma, kā arī tas nebūtu Ventspils administratīvās teritorijas attīstības un sabiedrības interesēs, ņemot vērā kempinga ģeogrāfisko novietojumu (atrodas tuvu jūrai un netālu no piejūras brīvdabas muzeja). Tāpēc šobrīd tiek aktīvi izvērtēta iespēja kempinga apsaimniekošanas nodošanai privātajiem pakalpojumu sniedzējiem, sašaurinot Kapitālsabiedrības darbību un samazinot publiskas personas iesaisti šajā pakalpojumu jomā.

Transporta pakalpojumi pamatā tiek sniegti Kapitālsabiedrības pārējām struktūrvienībām saimnieciskās darbības nodrošināšanai. Ārējo klientu īpatsvars veido izteikti nelielu daļu, ņemot vērā transporta noslogojumu Kapitālsabiedrības iekšējām vajadzībām. Atbilstoši šī pakalpojuma sniegšana lielākoties saistīta ar pašpatēriņa vajadzībām un uzskatāma par attaisnojamu papildpakalpojumu, kas saistīts ar racionālu un lietderīgu resursu izmantošanu.

Kapitālsabiedrība nodrošina vienas apmeklētājiem atvērtas sabiedriskās tualetes apsaimniekošanu, un ieņēmumi veido tikai 0.1% no Kapitālsabiedrības kopējiem ieņēmumiem. Tai pat laikā Kapitālsabiedrība bijis vienīgais pretendents publiskajos iepirkumos par pārvietojamo tualesu uzstādīšanu un uzturēšanu Ventspilī pēdējos četros gados, no kā secināms, ka, neskatoties uz to, ka sabiedrisko tualesu uzturēšana uzskatāma par stratēģiski nozīmīgu pakalpojumu, kas saistāms ar Ventspils pašvaldības autonomo funkciju – gādāt par savas administratīvās teritorijas labiekārtošanu un sanitāro tīrību – izpildi, tirgus nav spējīgs nodrošināt sabiedrības interešu īstenošanu šajā jomā un konstatējama tirgus nepilnība.

Papildus Kapitālsabiedrība pēc pieprasījuma nodrošina afišu izlīmēšanu 19 afišu izlīmēšanas vietās Ventspils pilsētas teritorijā. Šie ieņēmumi veido tikai ~0.2% no Kapitālsabiedrības kopējiem ieņēmumiem. Ievērojot to, ka pašvaldībām ir jāpilda ar likumu noteiktās funkcijas un jāsniedz pakalpojumi, kuri ir nepieciešami sabiedrības interesēm un vajadzībām, jānorāda, ka piedāvājot pakalpojumu – afišu izlīmēšana – Kapitālsabiedrība rada Ventspils administratīvās teritorijas attīstībai nozīmīgu stratēģisku pakalpojumu – sabiedrības informēšana un informācijas aprites nodrošināšana administratīvajā teritorijā, kas saistīts ar pašvaldību autonomo funkciju izpildi, piemēram, gādāt par iedzīvotāju izglītību, rūpēties par kultūru un sekmēt tradicionālo kultūras vērtību saglabāšanu u.c. Informācijas stendi (un afišu izlīmēšana tajos) uzskatāmi par nozīmīgiem iedzīvotājiem būtisko ziņu nodošanas avotiem. Papildus jānorāda, ka šāda pakalpojuma

sniegšana, ievērojot pakalpojumu kopējo apjomu un Kapitālsabiedrības materiāltehnisko bāzi, nebūtu nododama privātam pakalpojumu sniedzējam, jo tam trūkst ekonomiskā pamatojuma. Proti, vērtējot publiskas personas finanšu līdzekļu un administratīvo resursu lietderīgu un efektīvu izlietojumu – pakalpojuma nodošanas un kontroles rezultātā tiktu iztērēti lielāki finanšu un administratīvie resursi attiecībā pret iespējamo ieguvumu.

Savu viedokli par Ventspils pilsētas pašvaldības līdzdalības saglabāšanu Kapitālsabiedrībā un ietekmi uz konkurenci Ventspils pilsētas administratīvajā teritorijā sniegusi arī Konkurences padome, kas informējusi, ka daļa no Kapitālsabiedrības sniegtajiem pakalpojumiem ir atzīstami par stratēģiski svarīgiem un tiek sniegti pilnīgas vai daļējas tirgus nepilnības apstākļos. Konkurences padomes ieskatā, atkritumu poligonu apsaimniekošana un šo poligonu darbības nodrošināšana, ņemot vērā šo infrastruktūras objektu nozīmi pašvaldību administratīvajām teritorijām, kā arī nepieciešamību nodrošināt vides tiesību aizsardzību un ievērošanu, ir atzīstama par atbilstošu VPIL 88. panta pirmās daļas 3.punktam. Vienlaikus Konkurences padome atzīst, ka arī atkritumu apsaimniekošanas pakalpojumi būtu atzīstami par stratēģiski svarīgiem, tomēr vajadzētu veikt papildus izvērtējumu par to, vai pastāv alternatīvi konkrētā mērķa sasniegšanas instrumenti, piemēram, konkrētā pakalpojuma iepirkšana caur publisko iepirkumu, kaut arī tiesību normas paredz pašvaldības tiesības noteiktos gadījumos izmantot *in-house* procedūru. Konkurences padomes ieskatā, pirmšķietami pastāv pamats secināt, ka Kapitālsabiedrība apbedīšanas pakalpojumu sniedz ierobežota piedāvājuma apstākļos, kas savukārt var liecināt par iespējamās daļējas tirgus nepilnības pastāvēšanu. Konkurences padome atbalsta pašvaldības ieceri nodot kempinga apsaimniekošanu privātajiem tirgus dalībniekiem. Attiecībā uz Kapitālsabiedrības sniegtajiem transporta pakalpojumiem, Konkurences padome norāda, ja tie ir nepieciešami Kapitālsabiedrības pašpatēriņam un nav novērojama Kapitālsabiedrības mērķtiecīga ieiešana šo pakalpojumu tirgū, transporta pakalpojumu veikšana var tikt uzskatīta par attaisnotu. Par afišu izlīmēšanas pakalpojumiem Konkurences padome secina, ka minētais pakalpojums saistīts ar pašvaldības autonomo funkciju, vienlaikus Konkurences padome pieļauj, ka, pieaugot pakalpojuma apjomam, kā arī privātās uzņēmējdarbības aktivitātei, pašvaldībai nākotnē vajadzētu vērtēt privāto uzņēmumu iesaistes iespējas pakalpojuma sniegšanā. Savu viedokli ir sniegusi arī biedrība “Latvijas Atkritumu saimniecības uzņēmumu asociācija”, kuras ieskatā atkritumu apsaimniekošanas pakalpojuma izvēles modelis ir atkarīgs tieši no konkrētās pašvaldības vēlmēm un iespējams. Vienlaikus biedrība secina, ja Ventspils pilsētas pašvaldība ir izvērtējusi līdzdalības nepieciešamību, kā arī līdzdalības saglabāšana atbilst normatīvajos aktos noteiktajam, Ventspils pilsētas pašvaldības līdzdalība Kapitālsabiedrībā ir vērtējama kā pamatota un atbalstāma. Savukārt biedrība “Latvijas Viesnīcu un restorānu asociācija” sniegusi viedokli par Kapitālsabiedrības darbību tūrisma nozarē un atzinusi, ka Kapitālsabiedrības apsaimniekotā Ventspils Piejūras kempinga izveide ir devusi nozīmīgu pienesumu tūrisma nozares attīstībai pilsētā un Kurzemes reģionā, jo kempings ir valstī viens no labākajiem savā sektorā un līdz ar to apmierina pieprasījumu, ko nespēj nodrošināt citas Ventspils naktsmītnes, kā arī tā atrašanās tiešā tuvumā tūrisma objektiem veicina tūristu plūsmas piesaistīšanu. Tāpēc biedrība uzskata, ka ir svarīgi saglabāt Ventspils pilsētas pašvaldības līdzdalību Kapitālsabiedrībā.

Ievērojot Konkurences padomes atzinumā sniegtās rekomendācijas attiecībā uz izvērtējuma veikšanu par Kapitālsabiedrības sniegto sadzīves atkritumu apsaimniekošanas pakalpojuma Ventspils pilsētas administratīvajā teritorijā nodošanu privātajiem tirgus dalībniekiem, Ventspils pilsētas pašvaldība vērtēs šo iespēju pirms Līguma par atkritumu apsaimniekošanas pakalpojumu sniegšanu beigām.

Ņemot vērā augstāk minēto, pamatojoties uz Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88.pantu, Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likuma 7.pantu, Ventspils pilsētas domes Ventspils pilsētas domes Ekonomikas un budžeta

komisijas 2020.gada 22.decembra ieteikumu, Likumības komisijas 2021.gada 18.marta ieteikumu un Ventspils pilsētas domes Finanšu komitejas 2021.gada 18.marta_atzinumu,

**Ventspils pilsētas dome
nolemj:**

1. Saglabāt Ventspils pilsētas pašvaldības līdzdalību pašvaldības SIA „Ventspils labiekārtošanas kombināts”, ņemot vērā, ka īstenojas Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88.panta pirmās daļas 1., 2. un 3. punktā minētajie nosacījumi.
2. Noteikt pašvaldības SIA “Ventspils labiekārtošanas kombināts” vispārējo stratēģisko mērķi - nodrošināt Ventspils pilsētas infrastruktūras uzturēšanu, teritorijas labiekārtošanu un sanitāro tīrību, sniedzot pakalpojumus, tajā skaitā, atkritumu apsaimniekošanas jomā, kas ir svarīgi valsts un pašvaldības administratīvās teritorijas attīstībai, kā arī efektīvi pārvaldīt valsts un pašvaldības attīstībai un drošībai stratēģiski nozīmīgu infrastruktūru, sekmējot vides aizsardzības prasību izpildi un atkritumu saimniecības attīstību.

Sēdes vadītājs,
Domes priekšsēdētāja 1.vietnieks
infrastruktūras jautājumos

J.Vītoliņš