



**Latvijas Republika
VENTSPILS PILSĒTAS DOME**

LĒMUMS

2015.gada 18.decembrī

Ventspilī

Nr. 116
(protokols Nr. 17;11.§)

**Par Ventspils pilsētas pašvaldības līdzdalību
SIA „Venttests”**

Saskaņā ar Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likuma 7.panta pirmo daļu publiskai personai, tai skaitā pašvaldībai, ir pienākums ne retāk kā reizi piecos gados pārvērtēt katru tās tiešo līdzdalību kapitālsabiedrībā un atbilstību Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88.panta pirmajā daļā minētajiem gadījumiem.

Ņemot vērā to, ka Ventspils pilsētas dome ir 50 % kapitāla daļu turētāja SIA „Venttests”, reģistrācijas numurs 40003425118, (turpmāk – Kapitālsabiedrība) un iepriekšējā Ventspils pilsētas pašvaldības līdzdalība Kapitālsabiedrībā ir vērtēta 2010.gadā, pašvaldībai ir pienākums no jauna izvērtēt tās līdzdalības komercdarbībā atbilstību Valsts pārvaldes iekārtas likuma prasībām.

Atbilstoši Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88.panta pirmajai daļai, publiska persona komercdarbību var veikt šādos gadījumos:

- 1) ja tirgus nav spējīgs nodrošināt sabiedrības interešu īstenošanu attiecīgajā jomā;
- 2) nozarē, kurā pastāv dabiskais monopols, tādējādi nodrošinot sabiedrībai attiecīgā pakalpojuma pieejamību;
- 3) stratēģiski svarīgā nozarē;
- 4) jaunā nozarē;
- 5) nozarē, kuras infrastruktūras attīstībai nepieciešami lieli kapitālieguldījumi;
- 6) nozarē, kurā atbilstoši sabiedrības interesēm nepieciešams nodrošināt augstāku kvalitātes standartu.

Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88.panta otrajā daļā noteikts, ka komercdarbības veikšanai publiska persona (publiskas personas) dibina kapitālsabiedrības. Savukārt, saskaņā ar likuma „Par pašvaldībām” 14.panta pirmās daļas 1.punktu, pildot savas funkcijas, pašvaldībām likumā noteiktajā kārtībā ir tiesības veidot kapitālsabiedrības, kā arī ieguldīt savus līdzekļus kapitālsabiedrībās. Līdz ar to pašvaldība, pamatojoties uz iepriekšminētajām tiesību normām, ir tiesīga darboties privāto tiesību jomā, iegūstot līdzdalību publiski privātā kapitālsabiedrībā.

Likuma „Par pašvaldībām” 12.pantā ir noteikts, ka pašvaldības attiecīgās administratīvās teritorijas iedzīvotāju interesēs var brīvprātīgi realizēt savas iniciatīvas ikvienā jautājumā, ja tas nav Saeimas, Ministru kabineta, ministriju, citu valsts pārvaldes iestāžu, tiesas vai citu pašvaldību kompetencē vai arī ja šāda darbība nav aizliegta ar likumu.

Atbilstoši likumā „Par pašvaldībām” 15.pantā noteiktajam, pašvaldībai cita starpā jāpilda tādas autonomās funkcijas kā - gādāt par savas administratīvās teritorijas labiekārtošanu un sekmēt saimniecisko darbību pašvaldības administratīvajā teritorijā, rūpējoties par bezdarba samazināšanu. Ventspils pilsētai saskaņā ar pašvaldības plānošanas dokumentiem kā svarīgi pilsētas attīstības faktori vienmēr ir bijuši infrastruktūras kvalitāte un plašs sabiedrībai nodrošināto pakalpojumu klāsts, kā arī pievilcīga dzīves un darba telpa.

1998.gadā pašvaldība kopā ar VAS „Ceļu satiksmes drošības direkcija” dibināja Kapitālsabiedrību, kur Ventspils pilsētas domei pieder 50 % kapitāla daļas un VAS „Ceļu

satiksmes drošības direkcija” - 50% kapitāla daļas. SIA „Venttests” galvenais komercdarbības veids ir transportlīdzekļu tehniskā kontrole transportlīdzekļu valsts tehniskās apskates ietvaros saskaņā ar Ceļu satiksmes likumu. Kapitālsabiedrības vispārējais stratēģiskais darbības mērķis ir uzturēt un attīstīt kvalitatīvu pakalpojumu kompleksu transportlīdzekļu tehniskās uzraudzības un kontroles jomā.

Ventspils pilsētas pašvaldības līdzdalība Kapitālsabiedrībā ir ļāvusi Ventspilī izveidot tehniskās apskates staciju, kas nodrošina transportlīdzekļu valsts tehniskās apskates veikšanu atbilstoši valstī vienotiem pārbaudes kritērijiem ar modernām pārbaudītām ierīcēm augstā kvalitātē, un nodrošina nepieciešamo tehniskā stāvokļa kontroles valsts uzraudzību un tehnisko apskāšu sistēmas attīstību, lai tiktu saglabāta augsta pakalpojumu kvalitāte.

Attiecībā uz Valsts pārvaldes iekārtas likumā noteiktajiem priekšnosacījumiem komercdarbības veikšanai jāņem vērā, ka ar pašvaldības iesaistīšanos Kapitālsabiedrībā, Ventspilī ir nodrošināta iepriekšminēto pakalpojumu pieejamība iedzīvotājiem un komercsabiedrībām. Pretējā gadījumā, pakalpojumu saņēmējiem būtu jātērē laiks un līdzekļi tehnisko apskāšu veikšanai citās pilsētās, jo pakalpojumu izmantošanu transportlīdzekļu īpašniekiem kā obligātu nosaka normatīvie akti. Tostarp Kapitālsabiedrības darbība preventīvi ir saistīta ar ceļu satiksmes drošību. Tas viss kopumā pamato sabiedrības interesi saņemt Kapitālsabiedrības sniegtos pakalpojumus.

Lai gan nozarē darbojas tirgus dalībnieki, kas spētu tehniski nodrošināt daļu no Kapitālsabiedrības sniegtajiem pakalpojumiem, nododot funkciju privātajam sektoram, interešu konflikta iespējamības dēļ pastāv riski, kas saistīti ar ceļu satiksmes drošību, piemēram, trūkumu apzināta neuzrādīšana transportlīdzeklī, kuram iepriekš veikti remonta darbi. Tādējādi, lai novērstu risku iespējamību un kontroles mehānisma neesamību, Ceļu satiksmes likuma 16.panta trešajā daļā ir noteikts, ka tehniskā stāvokļa kontroli transportlīdzekļu valsts tehniskās apskates ietvaros veic VAS „Ceļu satiksmes drošības direkcija” vai šim nolūkam akreditēta persona, vienlaikus paredzot aizliegumu akreditētajai personai veikt komercdarbību, kas saistīta ar transportlīdzekļu tirdzniecību, apkopi un remontu.

Jebkurai citai personai, kura pārņemtu Kapitālsabiedrības funkcijas, būtu jāveic ievērojami kapitālieguldījumi tehniskās apskates stacijas izveidē un attīstībā, tehniskā nodrošinājuma iegādē, atbilstošu cilvēkresursu nodrošināšanā, tādēļ jāsecina, ka funkciju izpildei ir nepieciešami lieli kapitālieguldījumi, kas ir iemesls, lai esošais Kapitālsabiedrības statuss tiktu saglabāts.

Attiecībā uz pakalpojumu standartiem ir jāņem vērā, ka Kapitālsabiedrības funkcijas nav tikai nodrošināt klientu apmierinātību ar darbinieku attieksmi, telpām un citiem tamlīdzīgiem nosacījumiem. Augsta pakalpojumu kvalitāte Kapitālsabiedrības gadījumā ir arī kvalitāte tās izpildītājās funkcijās, proti, ātra un efektīva informācijas par transportlīdzekli un vadītāju ievadīšana atbilstošos reģistros, tāda transportlīdzekļu diagnostika, kurā iespējams konstatēt defektus, kas var radīt draudus tā vadītājam vai pārējiem ceļu satiksmes dalībniekiem u.tml. Mēraukla sniegto pakalpojumu novērtēšanai ir dati par ceļu satiksmes drošību, kur viens no vispamanāmākajiem rādītājiem ir ceļu satiksmes negadījumos bojā gājušo skaits. Līdz ar to secināms, ka Kapitālsabiedrība darbojas nozarē, kur, preventīvi rūpējoties par cilvēku drošību, ir nepieciešams augsts kvalitātes standarts. Kapitālsabiedrībā strādā kvalificēti darbinieki un tai ir izveidota vērtīga materiāli tehniskā bāze, kas nepieciešama kvalitatīvai pakalpojumu nodrošināšanai.

Nozare, kur darbojas Kapitālsabiedrība, valstiski ir noteikta kā stratēģiski svarīga, kas izriet no valsts un Eiropas Savienības plānošanas dokumentiem un tiesību aktiem. Piemēram, Transporta attīstības pamatnostādņēs, Ceļu satiksmes drošības programmā ir uzsvērta nepieciešamība nodrošināt ceļu satiksmes drošību Latvijā, tādējādi norādot uz šīs nozares nozīmīgumu. Papildus minētajam, satiksmes drošības joma par būtisku tiek atzīta arī Eiropas Savienības mērogā. Neskatoties uz daudzajiem esošajiem Eiropas Savienības tiesību aktiem par tehniskām prasībām transportlīdzekļiem, autoceļiem, autoceļu apzīmējumiem un ceļazīmēm, Eiropas Savienība pastiprinātu uzmanību pievērš ceļu satiksmes drošības uzlabošanai un bojāgājušo personu skaita samazināšanai, piemēram, Eiropas Komisijas

2010.gada 20.jūlija paziņojums Eiropas Parlamentam, Padomei, Eiropas Ekonomikas un Sociālo lietu komitejai un reģionu komitejai „Virzoties uz Eiropas ceļu satiksmes drošības telpu: satiksmes drošības politikas ievirzes 2011.-2020.gadam”.Turklāt Eiropas Komisija ceļu satiksmes drošību vērtē ne vien bojāgājušo skaita kontekstā, bet arī tādējādi, ka ceļu satiksmes drošība cita starpā ir cieši saistīta ar enerģētikas, vides, nodarbinātības, izglītības, jaunatnes, sabiedrības veselības, pētniecības, inovāciju un tehnoloģiju, tieslietu, apdrošināšanas, tirdzniecības politiku un ārpolitiku.

Tā kā Kapitālsabiedrība Ventspilī ir vienīgais pakalpojumu sniedzējs transportlīdzekļu tehniskajai kontrolei transportlīdzekļu valsts tehniskās apskates ietvaros, pašvaldības līdzdalība Kapitālsabiedrībā ir nepieciešama, lai arī turpmāk saglabātu un attīstītu kvalitatīvu valsts tehniskās apskates pakalpojuma kompleksu. Izvērtējot iespējamās juridiskās darbības formas, Kapitālsabiedrība ir labākais veids kā to organizēt, līdz ar to ir saglabājama Kapitālsabiedrības darbība esošajā statusā un pašvaldības līdzdalība tajā.

Nemot vērā augstāk minēto, pamatojoties uz Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88.panta pirmās daļas 1., 3., 5. un 6.punktu, Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likuma 7.pantu, Likumības komisijas 12.11.2015. ieteikumu, Ekonomikas un budžeta komisijas 11.11.2015. ieteikumu un Finanšu komitejas 11.12.2015. atzinumu,

**Ventspils pilsētas dome
nolemj:**

1. Atzīt Ventspils pilsētas pašvaldības dalību SIA „Venttests” par atbilstošu Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88.panta pirmās daļas 1., 3., 5. un 6. punktam.
2. Turpināt Ventspils pilsētas pašvaldības līdzdalību SIA „Venttests”, saglabājot pašvaldības īpašumā tās kapitāla daļas.

Sēdes vadītājs,
Domes priekšsēdētāja 1.vietnieks
infrastruktūras jautājumos

J.Vītoliņš

Nosūtīt:

- 1 – izpilddirektoram A.Ābelem
- 1 – domes priekšsēdētāja 1.vietniekam sadarbības jautājumos G.Blumbergam
- 1 – Vispārējai nodaļai
- 1 – Juridiskajai nodaļai
- 1 –Ekonomikas nodaļai
- 1 – Finanšu nodaļai
- 1 – Kapitāla pārvaldības nodaļai
- 1 – SIA „Venttests”
- 1 – preses relīze - Pilsētas mārketinga nodaļai
- 1 – Domes administrācijas grāmatvedībai

11 eks.lietā sg