



Latvijas Republika
VENTSPILS PILSĒTAS DOME

LĒMUMS

2015.gada 18.decembrī

Ventspilī

Nr. 120
(protokols Nr. 17;15.§)

**Par Ventspils pilsētas pašvaldības līdzdalību
pašvaldības SIA „Ventspils siltums”**

Saskaņā ar Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likuma 7.panta pirmo daļu publiskai personai, tai skaitā pašvaldībai, ir pienākums ne retāk kā reizi piecos gados pārvērtēt katru tās tiešo līdzdalību kapitālsabiedrībā un atbilstību Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88.panta pirmajā daļā minētajiem gadījumiem.

Nemot vērā to, ka Ventspils pilsētas dome ir 100% kapitāla daļu turētāja pašvaldības SIA “Ventspils siltums”, reģistrācijas numurs 40003007655, (turpmāk – Kapitālsabiedrība) un iepriekšējā Ventspils pilsētas pašvaldības līdzdalība Kapitālsabiedrībā ir vērtēta 2010.gadā, pašvaldībai ir pienākums no jauna izvērtēt tās līdzdalības komercdarbībā atbilstību Valsts pārvaldes iekārtas likuma prasībām.

Atbilstoši Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88.panta pirmajai daļai, publiska persona komercdarbību var veikt šādos gadījumos:

- 1) ja tirgus nav spējīgs nodrošināt sabiedrības interešu īstenošanu attiecīgajā jomā;
- 2) nozarē, kurā pastāv dabiskais monopols, tādējādi nodrošinot sabiedrībai attiecīgā pakalpojuma pieejamību;
- 3) stratēģiski svarīgā nozarē;
- 4) jaunā nozarē;
- 5) nozarē, kuras infrastruktūras attīstībai nepieciešami lieli kapitālieguldījumi;
- 6) nozarē, kurā atbilstoši sabiedrības interesēm nepieciešams nodrošināt augstāku kvalitātes standartu.

Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88.panta otrajā daļā noteikts, ka komercdarbības veikšanai publiska persona (publiskas personas) dibina kapitālsabiedrības. Savukārt, saskaņā ar likuma „Par pašvaldībām” 14.panta pirmās daļas 1.punktu, pildot savas funkcijas, pašvaldībām likumā noteiktajā kārtībā ir tiesības veidot kapitālsabiedrības, kā arī ieguldīt savus līdzekļus kapitālsabiedrībās. Līdz ar to pašvaldība, pamatojoties uz iepriekšminētajām tiesību normām, ir tiesīga darboties privāto tiesību jomā, iegūstot dalību pašvaldības kapitālsabiedrībā.

Atbilstoši likumā „Par pašvaldībām” 15.panta pirmās daļas 1.punktā noteiktajam, viena no pašvaldības autonomajām funkcijām ir organizēt iedzīvotājiem komunālos pakalpojumus, tai skaitā siltumapgādi. Minēto pašvaldības funkciju nodrošina Kapitālsabiedrība. Saskaņā ar Kapitālsabiedrības Statūtiem Kapitālsabiedrības komercdarbības veids ir tvaika piegāde un gaisa kondicionēšana (siltumenerģijas ražošana, pārvade, sadale un tirdzniecība), elektroenerģijas ražošana un citas normatīvajos aktos atļautās darbības.

2011.gada 11.martā starp pašvaldību un Kapitālsabiedrību tika noslēgts Deleģēšanas līgums uz 10 gadiem par pašvaldības autonomajā kompetencē ietilpstošu valsts pārvaldes uzdevumu veikšanu (organizēt iedzīvotājiem komunālos pakalpojumus, tai skaitā

siltumapgādi neatkarīgi no tā, kā īpašumā atrodas dzīvojamais fonds). Papildus pašvaldības uzdotajiem uzdevumiem, Kapitālsabiedrība bez pamatdarbības, veic arī citu darbību, sniegto pakalpojumu cenas (tarifus) nosakot, balstoties uz ekonomiski pamatotām izmaksām brīvas konkurences apstākļos.

Attiecībā uz Valsts pārvaldes iekārtas likumā noteiktajiem priekšnosacījumiem komercdarbības veikšanai jāņem vērā, ka Ventspils pilsētas centralizētās siltumapgādes uzņēmums dibināts 1965. gadā un ir viens no vecākajiem komunālo pakalpojumu sniedzējiem Ventspils pilsētā. 1991. gada jūnijā tas kļuva par pilsētas pašvaldības bezpeļņas uzņēmumu "Siltums", bet no 2004. gada 5. oktobra (līdz ar Komerclikuma stāšanos spēkā) tika pārveidots par pašvaldības SIA "Ventspils siltums". Ar 2010. gada 9. februāri Kapitālsabiedrībai pievienoja otru Ventspils centralizētās siltumapgādes uzņēmumu - pašvaldības SIA „Pārventas siltums” un no šī brīža Kapitālsabiedrība nodrošina centralizētās siltumapgādes pakalpojumus visā Ventspils pilsētā (abos Ventas krastos). Līdz ar to Kapitālsabiedrības komercdarbība tirgus nepilnības dēļ tiek īstenota dabiskā monopola apstākļos. Konkurence pastāv, izvēloties alternatīvo siltumapgādes veidu.

Komunālo pakalpojumu pieejamība ir viena no cilvēku ikdienas pamatvajadzībām. Alternatīva pakalpojuma sniedzēja darbība pilsētā centralizētās siltumapgādes jomā nav identificēta. Siltumavoti un siltumtrases pieder Kapitālsabiedrībai, kas rada papildus barjeru jaunu tirgus dalībnieku ienākšanai, jo nepieciešami lieli kapitālieguldījumi infrastruktūras izveidošanai un attīstīšanai. Tādējādi šajā nozarē nav citu dalībnieku, kas spētu nodrošināt sabiedrības intereses saņemot kvalitatīvus, nepārtrauktus centralizētās siltumapgādes pakalpojumus. Siltumenerģijas tarifu regulē Sabiedrisko pakalpojumu regulators.

Infrastruktūras attīstībai nozarē, kurā darbojas Kapitālsabiedrība, pastāvīgi ir nepieciešami lieli ilgtermiņa kapitālieguldījumi un kurus Kapitālsabiedrība ir arī veikusi, realizējot Eiropas Savienības līdzfinansētos projektus. Tā piemēram, Kohēzijas fonda līdzfinansētie projekti „Ventspils pilsētas centralizētās siltumapgādes siltumavotu Ventspilī, Brīvības ielā 38 un Talsu ielā 69, rekonstrukcija, pārejot uz citu kurināmo – biomasu (koksni)”, „Ventspils pilsētas siltumapgādes sistēmas efektivitātes paaugstināšana”, „Dūmgāzu kondensatora uzstādīšana biokurināmā katliem Ventspilī, Brīvības ielā 38”. Projektu mērķis ir vides kvalitātes saglabāšana, aizsardzība un uzlabošana, un to rezultātā iedzīvotājiem ir nodrošināta nepārtraukta pieejamība kvalitatīviem siltumapgādes pakalpojumiem. Kopš 1992. gada tiek rekonstruēti un nomainīti nokalpojušie siltumtīklu posmi. Maģistrālo siltumtrašu nomainīšanas rezultātā nodrošināts stabils siltumapgādes sistēmas darbs un samazināti siltuma zudumi. Kapitālsabiedrība turpina strādāt pie tās darbības efektivitātes uzlabošanas, izmantojot skaitītāju attālināto nolasītāju sistēmu. Izveidotā sistēmas rezultātā ir samazinājušies siltuma zudumi siltumtīklā, ko nodrošina mērķtiecīga atgaitas temperatūras kontrole, kas savukārt, uzlabo pakalpojuma efektivitāti un klientu apmierinātību ar sniegto pakalpojumu.

Kapitālsabiedrība darbojas nozarē, kurā nepieciešams uzturēt augstu kvalitātes standartu, jo skaitliski lielākā daļa patērētāji ir iedzīvotāji. Centralizētās siltumapgādes nozari regulē speciāli normatīvie akti, nosakot īpašas prasības pakalpojuma sniegšanai. Tas, ka siltumenerģijas ražošana, pārvade un sadale ir nozare, kurā ir nepieciešams augsts kvalitātes standarts cita starpā izriet no likuma „Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” mērķa - nodrošināt iespēju saņemt nepārtrauktus, drošus un kvalitatīvus pakalpojumus, kuru tarifi atbilst ekonomiski pamatotām izmaksām. Kapitālsabiedrība uztur siltumapgādes infrastruktūras objektus, nepārtraukta sabiedriskā pakalpojuma sniegšanu, regulējamā nozarē noteikto pakalpojumu drošības prasību ievērošanu un darbinieku kvalifikācijas atbilstību, kā arī likuma “Par sabiedrisko pakalpojumu regulatoriem” un citiem nozari regulējošiem normatīvajiem aktiem, tehniskiem noteikumiem un standartiem atbilstoša pakalpojuma kvalitāti. Kapitālsabiedrībai ir licence siltumenerģijas pārvadei un sadalei līdz 2025. gada 30. aprīlim (SPRK Licence Nr. E23003), kā arī Kapitālsabiedrība ir reģistrēta siltumenerģijas ražotāju reģistrā un siltumenerģijas tirgotāju reģistrā.

No Ventspils pilsētas pašvaldības attīstības plānošanas dokumentiem „Ventspils pilsētas ilgtermiņīgās attīstības stratēģija līdz 2030.gadam” un „Ventspils pilsētas attīstības programma 2014.-2020.gadam” izriet, ka centralizētā siltumapgāde ir viena no pašvaldības stratēģiski svarīgajām nozarēm. Saskaņā ar minēto attīstības plānošanas dokumentu, īstenojot siltumapgādes politiku Ventspils pilsētas pašvaldībā, Kapitālsabiedrībai noteiktie vispārējie mērķi un uzdevumi ir veicināt energoefektivitāti un atjaunojamo energoresursu izmantošanu (veicot centralizētās siltumapgādes avotu efektivitātes uzlabošanu un modernizāciju, siltumavotu tehniskā stāvokļa novērtēšanu remontdarbu precizēšanai, siltumenerģijas ražošanas, izmantojot atkritumu pārstrādē atgūto kurināmo, iespēju izpēti) un veicināt energoefektivitātes paaugstināšanu centrālajā siltumapgādes sistēmā (veicot siltumtīklu rekonstrukciju un modernizāciju, pilnībā nomainot kanāla tipa cauruļvadus ar rūpnieciski izolētām caurulēm).

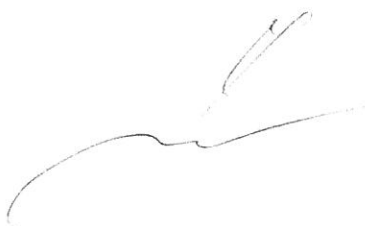
Izvērtējot iespējamās juridiskās darbības formas visu iepriekš minēto mērķu sasniegšanai, secināms, ka komercdarbība (pašvaldības kapitālsabiedrība) ir efektīvākais veids to sasniegšanai un pašvaldības funkcijas izpildes nodrošināšanai. Līdz ar to ir saglabājama Kapitālsabiedrības darbība esošajā statusā un pašvaldības dalība tajā.

Nemot vērā augstākminēto, pamatojoties uz Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88.panta pirmās daļas 1., 2., 3., 5., 6. punktu, Publiskas personas kapitāla daļu un kapitālsabiedrību pārvaldības likuma 7.pantu, Ventspils pilsētas domes Likumības komisijas 2015.gada 23.novembra un Ekonomikas un budžeta komisijas 2015.gada 25.novembra ieteikumiem un Ventspils pilsētas domes Finanšu komitejas 2015.gada 11.decembra atzinumu,

**Ventspils pilsētas dome
nolemj:**

1. Atzīt Ventspils pilsētas pašvaldības līdzdalību pašvaldības SIA „Ventspils siltums” par atbilstošu Valsts pārvaldes iekārtas likuma 88.panta pirmās daļas 1., 2., 3., 5., 6.punktam.
2. Turpināt Ventspils pilsētas pašvaldības līdzdalību pašvaldības SIA „Ventspils siltums”, saglabājot pašvaldības īpašumā tās kapitāla daļas.

Sēdes vadītājs,
Domes priekšsēdētāja 1.vietnieks
infrastruktūras jautājumos



J.Vītoliņš

Nosūtīt:

- 1 – izpilddirektoram A.Ābelem
- 1 – domes priekšsēdētāja 1.vietniekam infrastruktūras jautājumos J.Vītoliņam
- 1 – Vispārējai nodaļai
- 1 – Juridiskajai nodaļai
- 1 – Ekonomikas nodaļai
- 1 – Finanšu nodaļai
- 1 – Kapitāla pārvaldības nodaļai
- 1 – pašvaldības SIA „Ventspils siltums”
- 1 – preses relīze - Pilsētas mārketinga nodaļai

10. eks.lietā io