

VENTSPILS VALSTSPILSĒTAS PAŠVALDĪBAS DOME

Jūras iela 36, Ventspils, LV3601, Latvija, tālr.: 63601100, e-pasts: dome@ventspils.lv, www.ventspils.lv

LĒMUMS

Ventspilī

2025. gada 24. aprīlī

Nr. 46
(protokola Nr. 8; 6.§)

Par atteikumu izsniegt atļauju totalizatora un derību
likmju pieņemšanas vietai Talsu ielā 35-24, Ventspilī

Ventspils valstspilsētas pašvaldībā (turpmāk - Pašvaldība) saņemts SIA "Olympic Casino Latvia", vienotais reģistrācijas Nr. 40003264397, (turpmāk - Iesniedzējs) iesniegums (reģistrēts ar Nr. 1-66/1-1086), ar kuru Iesniedzējs lūdz uz nenoteiktu laiku izsniegt atļauju atvērt totalizatora un derību likmju pieņemšanas vietu adresē Talsu ielā 35-24, Ventspilī.

Iesniegumam pievienoti Azartspēļu un izložu likuma 42. panta pirmajā daļā minētie dokumenti:

- 1) Latvijas Republikas Finanšu ministrijas Izložu un azartspēļu uzraudzības inspekcijas 2024. gada 15. aprīlī izsniegta azartspēļu organizēšanas licence Nr. A-55;
- 2) 2023. gada 21. novembra neapdzīvojamo telpu nomas līgums, un vienošanās pie līguma, kura noslēgta starp Iesniedzēju un neapdzīvojamo telpu īpašnieku SIA "Dārta RE".
- 3) nekustamā īpašumu Talsu ielā 35-24, Ventspilī, zemesgrāmatas elektroniska izdruka;

Izvērtējot Iesniedzēja iesniegumā minēto lūgumu izsniegt atļauju totalizatora un derību likmju pieņemšanas vietu Talsu ielā 35-24, Ventspilī, Pašvaldība konstatē, ka norādītā totalizatora un derību likmju pieņemšanas vieta neatrodas Azartspēļu un izložu likuma 41. panta otrajā daļā noteiktajās vietās un teritorijās, kur azartspēles nav atļauts organizēt, tomēr Pašvaldības domei atbilstoši Azartspēļu un izložu likuma 42. panta trešajai daļai, lemjot par atļaujas izdošanu katrā konkrētā gadījumā, ir jāizvērtē, vai azartspēļu organizēšana konkrētajā vietā neradīs būtisku iedzīvotāju interešu aizskārumu. Minētais nosacījums Azartspēļu un izložu likumā vērsts uz sabiedrības interešu līdzsvarošanu – vēlmi ierobežot azartspēles no vienas puses un vēlmi izmantot šos pakalpojumus no otras puses. Apzinoties sabiedrības atšķirīgo attieksmi pret azartspēlēm un azartspēļu negatīvo ietekmi, likumdevējs ir vēlējies līdzsvarot to personu intereses, kuri piedāvā azartspēļu pakalpojumus un apzināti tos izmanto, ar tās sabiedrības daļas interesēm, kurai šādi pakalpojumi nav pieņemami un ir viņu intereses aizskaroši. Kā atzīts Augstākās tiesas 2010. gada 18. jūnija spriedumā lietā SKA-289/2010 7. un 8. punktā, jēdziens "būtisks iedzīvotāju interešu aizskārumu" ir atklāts juridisks jēdziens. Tas iekļauts likumā, lai pašvaldībai būtu iespējams novērtēt iespējamās azartspēļu organizēšanas vietas atrašanās riskus savā administratīvajā teritorijā un tos samazināt. Kā norādījusi Satversmes tiesa tās 2024. gada 11. aprīļa spriedumā lietā Nr. 2023-09-0106 "Ikviena pamattiesību ierobežojuma pamatā ir jābūt apstākļiem un argumentiem, kādēļ tas vajadzīgs, proti, ierobežojums tiek noteikts svarīgu interešu – leģitīma mērķa – labad.". Vienlaikus šajā spriedumā Satversmes tiesa ir atzinusi, ka azartspēles var negatīvi ietekmēt ne tikai cilvēka finansiālo situāciju, potenciāli radot nekontrolēti lielus tēriņus, bet arī garīgo veselību, citstarp radot atkarību. Faktu, ka izlozes un

azartspēles rada atkarību un sociālekonomiskās problēmas ne tikai atkarīgajai personai, bet arī tās ģimenei, apstiprina arī pētījumi (sk., piemēram: Putniņa A., Pokšāns A., Brants A. Pētījums par procesu atkarību (azartspēļu, sociālo mēdiju, datorspēļu atkarība) izplatību Latvijas iedzīvotāju vidū un to ietekmējošiem riska faktoriem. Rīga: Veselības ministrija, 2019).

Izvērtējot iepriekš minēto, laika periodā no 2025. gada 2. aprīļa līdz 2025. gada 13. aprīlim Pašvaldība organizēja Ventspils valstspilsētas iedzīvotāju aptauju, lai novērtētu, vai plānoto azartspēļu organizēšana konkrētajā vietā neradīs būtisku valsts un Ventspils valstspilsētas iedzīvotāju interešu aizskārumu (turpmāk – Aptauja).

Aptaujas ietvaros kopumā tika saņemti 344 Ventspils valstspilsētas iedzīvotāju izteiktie viedokļi. Aptaujā iedzīvotājiem tika uzdots jautājums, vai Pašvaldībai būtu jāatļauj totalizatora un derību likmju pieņemšanas vietas atvēršana un azartspēļu organizēšana Talsu ielā 35-24. Saskaņā ar Aptaujas rezultātiem 283 jeb 82,3% no aptaujātajiem respondentiem pauda viedokli, ka totalizatora un derību likmju pieņemšanas vietas atvēršana un azartspēļu organizēšana Talsu ielā 35-24, Ventspilī nav jāatļauj, savukārt 54 jeb 15,7% uzskatīja, ka atļauja būtu jāizsniedz, bet 7 jeb 2% atturējās paust viedokli.

Papildus Aptaujā iedzīvotājiem, tika vaicāts viedoklis par iedzīvotāju interešu aizskāruma veidu, kopumā tika saņemtas 266 atbildes. Pēc respondentu domām, totalizatora un derību likmju pieņemšanas vietas atvēršana un azartspēļu organizēšana Talsu ielā 35-24, Ventspilī, aizskars iedzīvotāju intereses šādos veidos:

- 237 jeb 89,1% no respondentiem uzskata, ka palielināsies azartspēļu atkarības risks;
- 215 jeb 80,8% no respondentiem uzskata, ka jaunas totalizatora un derību likmju pieņemšanas vietas atvēršana var mudināt vairāk cilvēku (jaunu klientu) izmēģināt azartspēles;
- 181 jeb 68% no respondentiem uzskata, ka tuvējā apkārtnē palielināsies alkohola reibumā esošu personu skaits;
- 172 jeb 64,7% no respondentiem uzskata, ka sakarā ar totalizatora un derību likmju pieņemšanas vietas apmeklēšanu, iespējams, pasliktināsies iedzīvotāju finansiālais stāvoklis;
- 154 jeb 57,9% no respondentiem uzskata, ka tuvējā apkaimē palielināsies narkotisko vielu ietekmē esošu personu skaits;
- 141 jeb 53% no respondentiem uzskata, ka tuvējā apkaimē samazināsies iedzīvotāju un bērnu drošība;
- 135 jeb 50,8% no respondentiem uzskata, ka tuvējā apkārtnē pieaugs noziedzības (zādzības, laupīšanas, u.c.) līmenis;
- 133 jeb 50% no respondentiem uzskata, ka sakarā ar totalizatora un derību likmju pieņemšanas vietas apmeklēšanu, iespējams palielināsies nabadzība pilsētā.

Plānotā totalizatora un derību likmju pieņemšanas vieta Talsu ielā 35-24, Ventspilī, kurā jau šobrīd atrodas azartspēļu zāle, atrodas uz vienas no centrālajām ielām Ventspils valstspilsētas Pārventas daļā, tajā ir intensīva satiksmes un iedzīvotāju plūsma un tuvākajā apkārtnē atrodas ne tikai izglītības iestādes un ārstniecības iestādes, bet arī apskates objekti, darījumu iestādes, tirdzniecības un pakalpojumu objekti, daudzdzīvokļu dzīvojamās ēkas, savrupmājas un citas ēkas. Spēļu zāles atrašanās konkrētajā vietā būtiski ietekmē iedzīvotāju ikdienas dzīvi. Ceļš gar ēku Talsu ielā 35, Ventspilī ir neizbēgams, lai pilsētas iedzīvotāji, tai skaitā bērni, nokļūtu izglītības iestādēs, kultūras iestādēs, ārstniecības iestādēs, veikalos, kafejnīcās, savās dzīvesvietās utt. Līdz ar to var pieaugt tādu azartspēļu zālē nokļuvušo personu skaits, kurām nemaz nav bijis nolūka turp doties. Plānotās spēļu zāles piedāvātā azartspēļu klāsta paplašināšana, ņemot vērā tās atrašanos tiešā tuvumā izglītības, kultūras, sporta un ārstniecības iestādēm, nešaubīgi ir vērtējams kā būtisks iedzīvotāju interešu aizskāruma veids. Vieta nav saderīga ar izglītības iestāžu vērtībām un izglītības iestāžu tuvums provocē tieši nepilngadīgo personu interesi par azartspēlēm, un tādejādi rada negatīvu ietekmi un pretrunas starp azartspēļu un izglītības iestāžu piedāvātajām vērtībām. Viens no galvenajiem pašvaldības uzdevumiem ir gādāt par iedzīvotāju izglītību un neradīt nelabvēlīgu vidi tās attīstībai. Kā atzīts Augstākās tiesas Administratīvo lietu departamenta 2010. gada 22. jūnija spriedumā lietā SKA –

318/2010 14. punktā - izglītības iestāžu tuvums azartspēļu organizēšanas vietai ir pamatots kritērijs, lai pašvaldība atteiktu organizēt azartspēles šajā vietā. Talsu ielas 35-24, Ventspilī tiešā tuvumā atrodas izglītības iestādes – Ventspils 3. pamatskola un pirmsskolas izglītības iestāde “Varavīksne”, kā arī daudzfunkcionālā sporta halle „Pārventa”, kurā notiek nodarbības arī bērniem un jauniešiem. Iedzīvotāji ik dienu, izmantojot šo ielu, dodas savās darba gaitās, uz savām dzīvesvietām daudzdzīvokļu un privātmājās, uz Pašvaldības “Ventspils bibliotēka” struktūrvienību Pārventas bibliotēku, tirdzniecības centru “Venta”, bērnu parku “Fantāzija”, ārstniecības iestādēm “Pārventas klīnika” un “Dziedinātava”.

Latvijas Republikas Finanšu ministrija, ar mērķi veicināt sabiedrības interešu aizstāvību, mazinot ar azartspēlēm un izlozēm saistītos riskus, nodrošinot kontrolētu, caurskatāmu, legālu, sociāli atbildīgu un atkarības riskus neradošu azartspēļu un izložu organizēšanas vidi, 2021. gadā izstrādāja Azartspēļu un izložu politikas pamatnostādnes 2021. – 2027. gadam (apstiprinātas ar Ministru kabineta 2021. gada 14. jūlija rīkojumu Nr. 509 “Par azartspēļu un izložu politikas pamatnostādņēm 2021.–2027. gadam”) (turpmāk – pamatnostādnes). Lai sasniegtu pamatnostādņu mērķi, tajā noteikti vairāki rīcības virzieni, no kuriem katrs satur konkrētus uzdevumus. Kā viens no rīcības virzieniem pamatnostādņēs ir noteikts “Atkarības profilakses, preventīvie, problemātiskā spēlētāja atbalsts un sabiedrības izglītojoši pasākumi”, kas ietvēra uzdevumu “Pašvaldībām izstrādāt priekšlikumus alternatīvo brīvā laika pavadīšanas veidu integrācijai teritorijās, kur azartspēļu zāle ir vieglāk pieejama alternatīva salīdzinājumā ar citām brīvā laika pavadīšanas iespējām, tajā skaitā izmantojot pašvaldību rīcībā esošo infrastruktūru”. Pamatojoties uz 2024. gada 8. oktobrī Ministru kabinetā apstiprināto “Informatīvais ziņojums Par Azartspēļu un izložu politikas pamatnostādņu 2021.–2027. gadam darba plāna starpposma novērtējumu”, minētais uzdevums ir izpildīts Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijai (šobrīd Viedās administrācijas un reģionālās attīstības ministrija (turpmāk – VARAM)) un līdzatbildīgajām institūcijām izstrādājot informatīvo materiālu par aktuāliem alternatīviem izklaides veidiem pašvaldības teritorijā (nosūtīts pašvaldībām 2022. gada 5. maijā).

Ievērojot pamatnostādņēs, pamatnostādņu starpposma novērtējumā un VARAM informatīvajā materiālā par priekšlikumiem alternatīvo brīvā laika pavadīšanas veidu integrācijai teritorijās norādīto un šī lēmuma pielikumā pievienotajā shēmā atainotajiem objektiem 400 m rādiusā ap plānoto totalizatora un derību likmju pieņemšanas vietu Talsu ielā 35-24, Ventspilī (sk. Kartogrāfisko materiālu pielikumā), konstatējams, ka tās tuvējā apkārtnē atrodas virkne Pašvaldības īstenotu infrastruktūras objektu, kas veicina iedzīvotāju interesi par veselīgākiem un sociāli atbildīgākiem brīvā laika pavadīšanas veidiem, piemēram, sporta laukumi, bērnu rotaļu laukumi, veloceliņš, labiekārtotas pastaigu vietas. Tā pat bibliotēkas telpās un bērnu pilsētiņā “Fantāzija” regulāri tiek rīkoti dažādi kultūras pasākumi (koncerti, teātra izrādes, orientēšanās sacensības u.c.), teritorijā pretī plānotajai plānoto totalizatora un derību likmju pieņemšanas vietai notiek Pašvaldības organizēti ikgadēji publiskie pasākumi.

Ņemot vērā pašvaldības iestāžu, izglītības iestāžu un ārstniecības iestāžu, un kultūras iestāžu atrašanos tiešā tuvumā, kā arī plašās brīvā laika pavadīšanas iespējas, kuru izveide, pilnveidošana un attīstība ir bijusi mērķtiecīga un ilgstoša Pašvaldības darbības rezultāts, azartspēļu piedāvājuma paplašināšana Talsu ielā 35-24, Ventspilī būtu pretrunā sabiedrības interesēm un Pašvaldības ilgtermiņā īstenoto infrastruktūras objektu un atbalstīto projektu mērķiem, kas vērsti uz vides kvalitātes uzlabošanu, sabiedrības labklājības veicināšanu un atkarību risku mazināšanu.

Pamatojoties uz iepriekš minēto, ir pietiekams pamats uzskatīt, ka, izsniedzot atļauju atvērt totalizatora un derību likmju pieņemšanas vietu Talsu ielā 35-24, Ventspilī, kuras tiesā tuvumā atrodas dažādi Azartspēļu un izložu likuma 41. panta otrajā daļā noteiktie objekti un teritorijas un tādējādi ir stratēģiski nozīmīga vieta intensīvas iedzīvotāju plūsmas dēļ, tiks nodarīts būtisks aizskārums Ventspils valstspilsētas iedzīvotājiem, jo sevišķi jauniešu interesēm, un netiktu ne novērsts, ne samazināts risks, ka azartspēļu organizēšanas vietā varētu nokļūt tās personas, kurām nav bijis nolūka turp doties. Tādējādi netiktu nodrošināts Azartspēļu un izložu likuma 2. panta pirmajā daļā noteiktais princips – nodrošināt sabiedrības interešu aizsardzību un līdz ar to arī Administratīvā procesa likumā nostiprinātais samērīguma princips, kas nosaka, ka labumam, ko sabiedrība iegūst no ierobežojumiem, kas uzlikti adresātam, ir jābūt lielākam nekā viņa tiesību un

tiesisko interešu ierobežojumam. Satversmes tiesa, vērtējot pamattiesību ierobežojuma samērīgumu ir norādījusi “Saudzējošāks līdzeklis ir nevis jebkurš cits, bet tikai tāds līdzeklis, ar kuru leģitīmo mērķi var sasniegt vismaz tādā pašā kvalitātē un kurš no valsts un sabiedrības neprasa nesamērīgi lielu ieguldījumu (sk. piemēram, Satversmes tiesas 2021. gada 7.oktobra spriedumu lietā Nr. 2020-59-01). Ņemot vērā azartspēļu negatīvo ietekmi uz sociālo vidi, atteikums paplašināt šo piedāvājumu klāstu nodrošina līdzsvaru starp individuālajām interesēm un sabiedrības kopējo labumu un ir vērtējams kā vismazāk ierobežojošais līdzeklis.

Izvērtējot negatīvo ietekmi uz sabiedrības interesēm, pamatojoties uz Azartspēļu un izložu likuma 42. panta trešo un piekto daļu, Pašvaldību likuma 10. panta pirmās daļas 18. punktu, Administratīvā procesa likuma 12. pantu un 13. pantu, kā arī Pašvaldības Likumības komisijas 2025. gada 17. aprīļa ieteikumu un Pašvaldības Pilsētas attīstības jautājumu komitejas 2025. gada 24. aprīļa atzinumu,

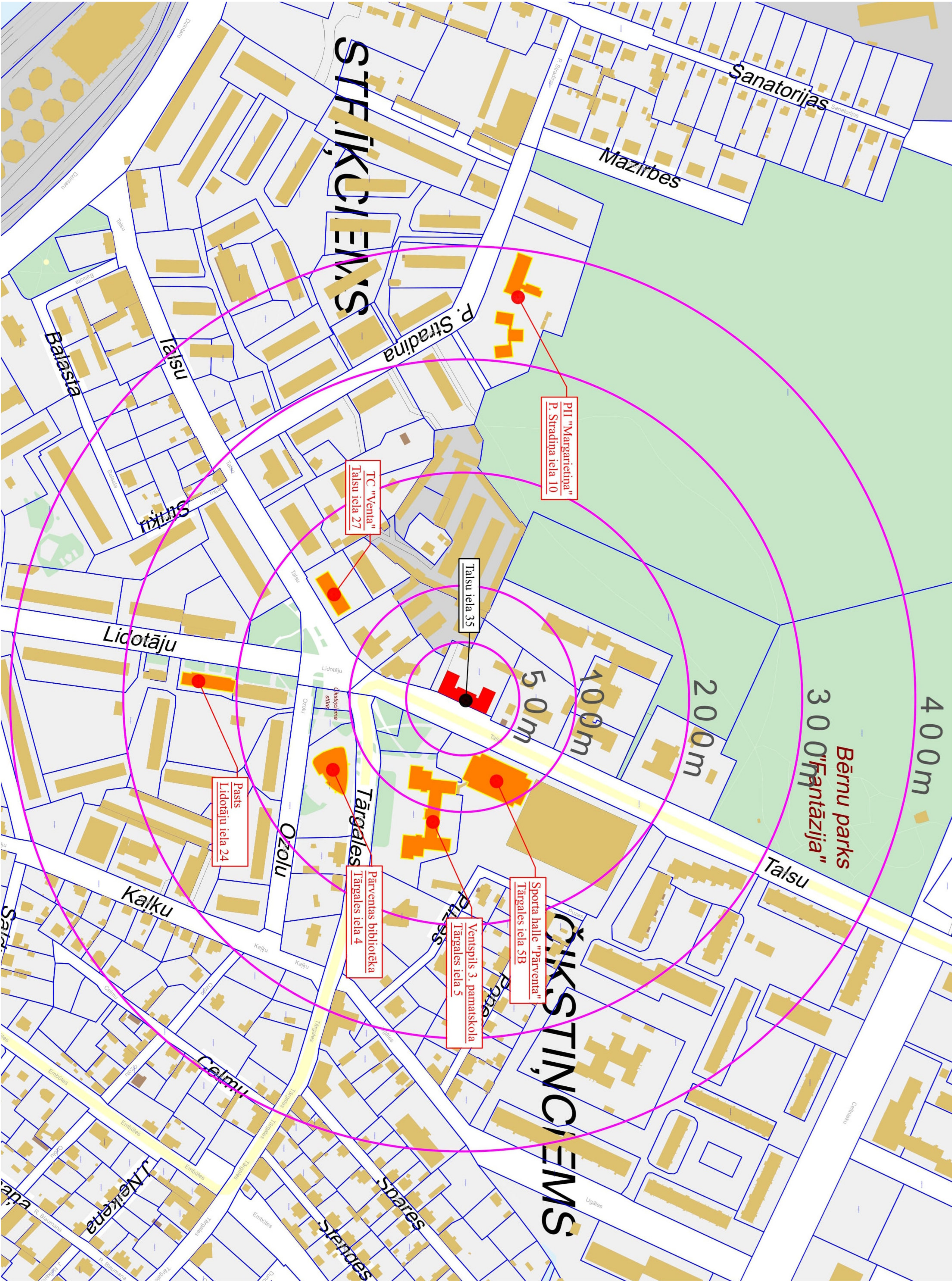
Ventspils valstspilsētas pašvaldības dome
n o l e m j:

1. Atteikt SIA “Olympic Casino Latvia”, vienotais reģistrācijas Nr. 40003264397, izsniegt atļauju totalizatora un derību likmju pieņemšanas vietas atvēršanai Talsu ielā 35-24, Ventspilī.
2. Šo lēmumu var pārsūdzēt Administratīvajā rajona tiesā viena mēneša laikā no tā spēkā stāšanās.

Pašvaldības domes priekšsēdētājs

J. Vītoliņš

A. Galindoms, 63601191
austis.galindoms@ventspils.lv



Pašvaldības domes priekšsēdētājs

J. Vītolis

Ekonomikas un iepirkumu nodaļas vadītājs

A. Galindoms