

VENTSPILS VALSTSPILSĒTAS PAŠVALDĪBAS DOME

Jūras iela 36, Ventspils, LV3601, Latvija, tālr.: 63601100, e-pasts: dome@ventspils.lv, www.ventspils.lv

LĒMUMS

Ventspilī

2025. gada 24. aprīlī

Nr. 47
(protokola Nr. 8; 7.§)

Par atteikumu izsniegt atļauju totalizatora un derību
likmju pieņemšanas vietai Kuldīgas ielā 17, Ventspilī

Ventspils valstspilsētas pašvaldībā (turpmāk - Pašvaldība) 2025. gada 14. martā saņemts SIA "Olympic Casino Latvia", vienotais reģistrācijas Nr. 40003264397, (turpmāk - Iesniedzējs) iesniegums (reģistrēts ar Nr. 1-66/1-1084), ar kuru Iesniedzējs lūdz izsniegt atļauju atvērt totalizatora un derību likmju pieņemšanas vietu adresē Kuldīgas ielā 17, Ventspilī.

Iesniegumam pievienoti Azartspēļu un izložu likuma 42. panta pirmajā daļā minētie dokumenti:

- 1) Latvijas Republikas Finanšu ministrijas Izložu un azartspēļu uzraudzības inspekcijas 2024. gada 15. aprīlī izsniegta azartspēļu organizēšanas licence Nr. A-55;
- 2) Vienošanās pie 2003. gada 17. jūnija nomas līguma, par līguma darbības termiņa pagarināšanu līdz 2029. gada 1. janvārim, kura noslēgts starp Iesniedzēju un neapdzīvojamo telpu īpašnieku SIA "Viesnīca Dzintarjūra";
- 3) nekustamā īpašumu Kuldīgas ielā 17, Ventspilī, zemesgrāmatas elektroniska izdruka;
- 4) nekustamā īpašuma Kuldīgas ielā 17, Ventspilī īpašnieka piekrišanu azartspēļu, tai skaitā spēļu zāle, kazino, totalizatora un derību likmju pieņemšanas organizēšanai īpašniekam piederošajās telpās.

Izvērtējot Iesniedzēja iesniegumā minēto lūgumu izsniegt atļauju atvērt totalizatora un derību likmju pieņemšanas vietu Kuldīgas ielā 17, Ventspilī, Pašvaldība konstatē, ka norādītā totalizatora un derību likmju pieņemšanas vieta neatrodas Azartspēļu un izložu likuma 41. panta otrajā daļā noteiktajās vietās un teritorijās, kur azartspēles nav atļauts organizēt, tomēr Pašvaldības domei atbilstoši Azartspēļu un izložu likuma 42. panta trešajai daļai, lemjot par atļaujas izdošanu katrā konkrētā gadījumā, ir jāizvērtē, vai azartspēļu organizēšana konkrētajā vietā neradīs būtisku iedzīvotāju interešu aizskārumu. Minētais nosacījums Azartspēļu un izložu likumā vērsts uz sabiedrības interešu līdzsvarošanu – vēlmi ierobežot azartspēles no vienas puses un vēlmi izmantot šos pakalpojumus no otras puses. Apzinoties sabiedrības atšķirīgo attieksmi pret azartspēlēm un azartspēļu negatīvo ietekmi, likumdevējs ir vēlējies līdzsvarot to personu intereses, kuri piedāvā azartspēļu pakalpojumus un apzināti tos izmanto, ar tās sabiedrības daļas interesēm, kurai šādi pakalpojumi nav pieņemami un ir viņu intereses aizskaroši. Kā atzīts Augstākās tiesas 2010.gada 18.jūnija spriedumā lietā SKA-289/2010 7. un 8.punktā, jēdziens "būtisks iedzīvotāju interešu aizskārumums" ir atklāts juridisks jēdziens. Tas iekļauts likumā, lai pašvaldībai būtu iespējams novērtēt iespējamās azartspēļu organizēšanas vietas atrašanās riskus savā administratīvajā teritorijā un tos samazināt.

Kā norādījusi Satversmes tiesa tās 2024. gada 11. aprīļa spriedumā lietā Nr. 2023-09-0106 “Ikviena pamattiesību ierobežojuma pamatā ir jābūt apstākļiem un argumentiem, kādēļ tas vajadzīgs, proti, ierobežojums tiek noteikts svarīgu interešu – leģitīma mērķa – labad.”. Vienlaikus šajā spriedumā Satversmes tiesa ir atzinusi, ka azartspēles var negatīvi ietekmēt ne tikai cilvēka finansiālo situāciju, potenciāli radot nekontrolēti lielus tēriņus, bet arī garīgo veselību, citstarp radot atkarību. Faktu, ka izlozes un azartspēles rada atkarību un sociālekonomiskās problēmas ne tikai atkarīgajai personai, bet arī tās ģimenei apstiprina arī pētījumi (sk., piemēram: Putniņa A., Pokšāns A., Brants A. Pētījums par procesu atkarību (azartspēļu, sociālo mēdiju, datorspēļu atkarība) izplatību Latvijas iedzīvotāju vidū un to ietekmējošiem riska faktoriem. Rīga: Veselības ministrija, 2019).

Izvērtējot iepriekš minēto, laika periodā no 2025. gada 2. aprīļa līdz 2025. gada 13. aprīlim Pašvaldība organizēja Ventspils valstspilsētas iedzīvotāju aptauju, lai novērtētu, vai plānoto azartspēļu organizēšana konkrētajā vietā neradīs būtisku valsts un Ventspils valstspilsētas iedzīvotāju interešu aizskārumu (turpmāk – Aptauja).

Aptaujas ietvaros kopumā tika saņemti 344 iedzīvotāju izteiktie viedokļi. Aptaujā iedzīvotājiem tika uzdots jautājums, vai Pašvaldībai būtu jāatļauj totalizatora un derību likmju pieņemšanas vietas atvēršana un azartspēļu organizēšana Kuldīgas ielā 17, Ventspilī. Saskaņā ar Aptaujas rezultātiem 279 jeb 81,1% no aptaujātajiem respondentiem pauda viedokli, ka totalizatora un derību likmju pieņemšanas vietas atvēršana un azartspēļu organizēšana Kuldīgas ielā 17, Ventspilī nav jāatļauj, savukārt 58 jeb 16,9% uzskatīja, ka atļauja būtu jāizsniedz, bet 7 jeb 2% atturējās paust viedokli.

Papildus Aptaujā iedzīvotājiem, tika vaicāts viedoklis par iedzīvotāju interešu aizskāruma veidu, kopumā tika saņemta 261 atbilde. Pēc respondentu domām, totalizatora un derību likmju pieņemšanas vietas atvēršana un azartspēļu organizēšana Kuldīgas ielā 17, Ventspilī, aizskars iedzīvotāju intereses šādos veidos:

- 232 jeb 88,9% no respondentiem uzskata, ka palielināsies azartspēļu atkarības risks;
- 212 jeb 81,2% no respondentiem uzskata, ka jaunas totalizatora un derību likmju pieņemšanas vietas atvēršana var mudināt vairāk cilvēku (jaunu klientu) izmēģināt azartspēles;
- 188 jeb 72% no respondentiem uzskata, ka tuvējā apkārtnē palielināsies alkohola reibumā esošu personu skaits;
- 184 jeb 70,5% no respondentiem uzskata, ka sakarā ar totalizatora un derību likmju pieņemšanas vietas apmeklēšanu, iespējams, pasliktināsies iedzīvotāju finansiālais stāvoklis;
- 155 jeb 59,4% no respondentiem uzskata, ka tuvējā apkaimē palielināsies narkotisko vielu ietekmē esošu personu skaits;
- 149 jeb 57,1% no respondentiem uzskata, ka tuvējā apkaimē samazināsies iedzīvotāju un bērnu drošība;
- 143 jeb 54,8% no respondentiem uzskata, ka tuvējā apkārtnē pieaugs noziedzības (zādzības, laupīšanas, u.c.) līmenis;
- 142 jeb 54,4% no respondentiem uzskata, ka sakarā ar totalizatora un derību likmju pieņemšanas vietas apmeklēšanu, iespējams palielināsies nabadzība pilsētā.

Plānotajā totalizatora un derību likmju pieņemšanas vieta Kuldīgas ielā 17, Ventspilī atrodas uz vienas no centrālajām ielām Ventspils valstspilsētā, tajā ir intensīva satiksmes un iedzīvotāju plūsma. Kuldīgas ielā 17, Ventspilī jau šobrīd atrodas azartspēļu zāle, kuras tuvākajā apkārtnē atrodas ne tikai izglītības iestādes, bet arī apskates objekti, darījumu iestādes, tirdzniecības un pakalpojumu objekti, daudzdzīvokļu dzīvojamās ēkas, savrupmājas un citas ēkas. Katru dienu gar ēku Kuldīgas ielā 17, Ventspilī notiek intensīva satiksmes un iedzīvotāju plūsma. Spēļu zāles atrašanās konkrētajā vietā būtiski ietekmē iedzīvotāju ikdienas dzīvi. Ceļš gar ēku Kuldīgas ielā 17, Ventspilī ir neizbēgams, lai pilsētas iedzīvotāji, tai skaitā bērni, nokļūtu izglītības iestādēs, kultūras iestādēs, ārstniecības iestādēs, veikalos, kafejnīcās, savās dzīvesvietās utt. Līdz ar to var pieaugt tādu azartspēļu zālē nokļuvušo personu skaits, kurām nemaz nav bijis nolūka turp doties. Plānotās spēļu zāles piedāvātā azartspēļu

klāsta paplašināšana, ņemot vērā tās atrašanos tiešā tuvumā izglītības, kultūras, sporta un ārstniecības iestādēm, nešaubīgi ir vērtējams kā būtisks iedzīvotāju interešu aizskārums. Vieta nav saderīga ar izglītības iestāžu vērtībām un izglītības iestāžu tuvums provocē tieši nepilngadīgo personu interesi par azartspēlēm, un tādejādi rada negatīvu ietekmi un pretrunas starp azartspēļu un izglītības iestādes piedāvātajām vērtībām. Viens no galvenajiem pašvaldības uzdevumiem ir gādāt par iedzīvotāju izglītību un neradīt nelabvēlīgu vidi tās attīstībai. Kā atzīts Augstākās tiesas Administratīvo lietu departamenta 2010. gada 22. jūnija spriedumā lietā SKA – 318/2010 14. punktā - izglītības iestāžu tuvums azartspēļu organizēšanas vietai ir pamatots kritērijs, lai pašvaldība atteiktu organizēt azartspēles šajā vietā. Kuldīgas ielas 17, Ventspilī tuvumā atrodas izglītības iestādes – Ventspils Valsts 1. ģimnāzija, Ventspils 6. vidusskola, Ventspils Mākslas skola, Ventspils Jaunrades nams un Ventspils tehnikums; Pašvaldības iestādes - “Ventspils Pašvaldības policija”, “Ventspils Izglītības pārvalde”, “Ventspils Digitālais centrs”, “Ventspils Kultūras centrs” un “Ventspils bibliotēka”; ārstniecības iestādes - “Ventspils poliklīnika”, klīnikas “Zinta” filiāle; bērnu aprūpes centrs “Namiņš”, atbalsta centrs ģimenēm un bērniem ar īpašām vajadzībām “Cimdiņš”; baznīcas – Baptistu baznīca un Svētā Nikolaja evaņģēliski luteriskā baznīca; Ventspils tirgus; Kurzemes rajona tiesa, kā arī sporta nams “Centrs”, kurā notiek nodarbības bērniem un jauniešiem.

Paplašinot spēļu zāles Kuldīgas ielā 17, Ventspilī piedāvāto azartspēļu klāstu, azartspēlēs papildus tiks iesaistīti jauni spēlētāji, tai skaitā lielākas iespējas iesaistīties šajās azartspēlēs būs netālu esošo izglītības iestāžu audzēkņiem, kas negatīvi ietekmēs gan pašus jauniešus, gan viņu ģimenes, gan sabiedrisko kārtību un drošību šajā pilsētas vietā.

Latvijas Republikas Finanšu ministrija, ar mērķi veicināt sabiedrības interešu aizstāvību, mazinot ar azartspēlēm un izlozēm saistītos riskus, nodrošinot kontrolētu, caurskatāmu, legālu, sociāli atbildīgu un atkarības riskus neradošu azartspēļu un izložu organizēšanas vidi, 2021. gadā izstrādāja Azartspēļu un izložu politikas pamatnostādnes 2021.–2027. gadam (apstiprinātas ar Ministru kabineta 2021. gada 14. jūlija rīkojumu Nr. 509 “Par azartspēļu un izložu politikas pamatnostādņēm 2021.–2027. gadam”) (turpmāk – pamatnostādnes). Lai sasniegtu pamatnostādņu mērķi, tajā noteikti vairāki rīcības virzieni, no kuriem katrs satur konkrētus uzdevumus. Kā viens no rīcības virzieniem pamatnostādņēs ir noteikts “Atkarības profilakses, preventīvie, problemātiskā spēlētāja atbalsts un sabiedrības izglītojoši pasākumi”, kas ietvēra uzdevumu “Pašvaldībām izstrādāt priekšlikumus alternatīvo brīvā laika pavadīšanas veidu integrācijai teritorijās, kur azartspēļu zāle ir vieglāk pieejama alternatīva salīdzinājumā ar citām brīvā laika pavadīšanas iespējām, tajā skaitā izmantojot pašvaldību rīcībā esošo infrastruktūru”. Pamatojoties uz 2024. gada 8. oktobrī Ministru kabinetā apstiprināto “Informatīvais ziņojums Par Azartspēļu un izložu politikas pamatnostādņu 2021. – 2027. gadam darba plāna starpposma novērtējumu”, minētais uzdevums ir izpildīts Vides aizsardzības un reģionālās attīstības ministrijai (šobrīd Viedās administrācijas un reģionālās attīstības ministrija (turpmāk – VARAM)) un līdzatbildīgajām institūcijām izstrādājot informatīvo materiālu par aktuāliem alternatīviem izklaides veidiem pašvaldības teritorijā (nosūtīts pašvaldībām 2022. gada 5. maijā).

Ievērojot pamatnostādņēs, pamatnostādņu starpposma novērtējumā un VARAM informatīvajā materiālā par priekšlikumiem alternatīvo brīvā laika pavadīšanas veidu integrācijai teritorijās norādīto un šī lēmuma pielikumā pievienotajā shēmā atainotajiem objektiem 400 m rādiusā ap plānoto totalizatora un derību likmju pieņemšanas vietu Kuldīgas ielā 17, Ventspilī (sk. Kartogrāfisko materiālu pielikumā), konstatējams, ka tās tuvējā apkārtnē atrodas Pašvaldības iestāde “Ventspils Kultūras centrs”, kas nodrošina plašas iespējas iedzīvotājiem iesaistīties amatiermākslas un nemateriālās kultūras mantojuma veicināšanas aktivitātēs, tā telpās notiek dažādi kultūras pasākumi, koncerti, teātri u.tml., tāpat netālu atrodas kinoteātris, peldbaseins un sporta zāle, labiekārtoti skvēri un laukumi, kas nodrošina pilsētas iedzīvotājiem un viesiem virkni dažādas brīvā laika pavadīšanas iespējas.

Ņemot vērā dažādo pašvaldības iestāžu, izglītības iestāžu, ārstniecības iestāžu, sociālās aprūpes iestāžu un kultūras iestāžu atrašanos tiešā tuvumā, kā arī plašās brīvā laika pavadīšanas iespējas, kuru izveide, pilnveidošana un attīstība ir bijusi mērķtiecīga un ilgstoša Pašvaldības darbības rezultāts, azartspēļu piedāvājuma paplašināšana Kuldīgas ielā 17, Ventspilī būtu pretrunā sabiedrības interesēm

un Pašvaldības ilgtermiņā īstenoto infrastruktūras objektu un atbalstīto projektu mērķiem, kas vērsti uz vides kvalitātes uzlabošanu, sabiedrības labklājības veicināšanu un atkarību risku mazināšanu.

Pamatojoties uz iepriekš minēto, ir pietiekams pamats uzskatīt, ka, izsniedzot atļauju atvērt totalizatora un derību likmju pieņemšanas vietu Kuldīgas ielā 17, Ventspilī, kuras tiešā tuvumā atrodas dažādi Azartspēļu un izložu likuma 41. panta otrajā daļā noteiktie objekti un teritorijas, un tādējādi minētā teritorija ir stratēģiski nozīmīga intensīvās iedzīvotāju plūsmas dēļ, tiks nodarīts būtisks aizskārums Ventspils valstspilsētas iedzīvotājiem, jo sevišķi jauniešu interesēm, un netiktu ne novērsts, ne samazināts risks, ka azartspēļu organizēšanas vietā varētu nokļūt tās personas, kurām nav bijis nolūka turp doties. Tādējādi netiktu nodrošināts Azartspēļu un izložu likuma 2. panta pirmajā daļā noteiktais princips – nodrošināt sabiedrības interešu aizsardzību un līdz ar to arī Administratīvā procesa likumā nostiprinātais samērīguma princips, kas nosaka, ka labumam, ko sabiedrība iegūst no ierobežojumiem, kas uzlikti adresātam, ir jābūt lielākam nekā viņa tiesību un tiesisko interešu ierobežojumam. Satversmes tiesa, vērtējot pamattiesību ierobežojuma samērīgumu ir norādījusi “Saudzējošāks līdzeklis ir nevis jebkurš cits, bet tikai tāds līdzeklis, ar kuru leģitīmo mērķi var sasniegt vismaz tādā pašā kvalitātē un kurš no valsts un sabiedrības neprasa nesamērīgi lielu ieguldījumu (sk. piemēram, Satversmes tiesas 2021. gada 7. oktobra spriedumu lietā Nr. 2020-59-01). Ņemot vērā azartspēļu negatīvo ietekmi uz sociālo vidi, atteikums paplašināt šo piedāvājumu klāstu nodrošina līdzsvaru starp individuālajām interesēm un sabiedrības kopējo labumu un ir vērtējams kā vismazāk ierobežojošais līdzeklis.

Izvērtējot negatīvo ietekmi uz sabiedrības interesēm, pamatojoties uz Azartspēļu un izložu likuma 42. panta trešo un piekto daļu, Pašvaldību likuma 10. panta pirmās daļas 18. punktu, Administratīvā procesa likuma 12. pantu un 13. pantu, kā arī Pašvaldības Likumības komisijas 2025. gada 17. aprīļa ieteikumu un Pašvaldības Pilsētas attīstības jautājumu komitejas 2025. gada 24. aprīļa atzinumu,

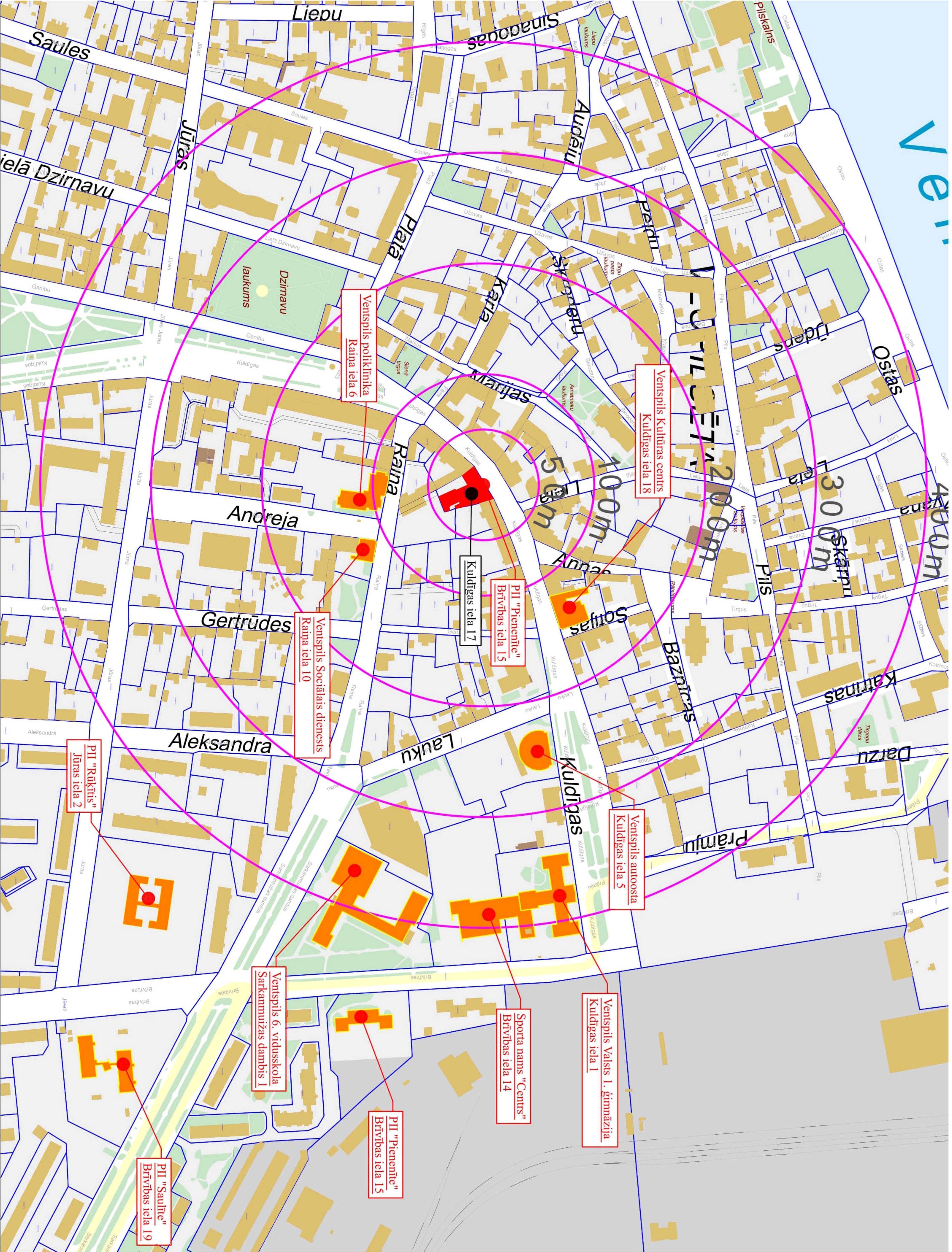
Ventspils valstspilsētas pašvaldības dome
n o l e m j:

1. Atteikt SIA “Olympic Casino Latvia”, vienotais reģistrācijas Nr. 40003264397, izsniegt atļauju totalizatora un derību likmju pieņemšanas vietas atvēršanai Kuldīgas ielā 17, Ventspilī.
2. Šo lēmumu var pārsūdzēt Administratīvajā rajona tiesā viena mēneša laikā no tā spēkā stāšanās.

Pašvaldības domes priekšsēdētājs

J. Vītoliņš

A. Galindoms, 63601191
austriis.galindoms@ventspils.lv



Pašvaldības domes priekšsēdētājs

J. Vītoliņš

Ekonomikas un iepirkumu nodaļas vadītājs

A. Galindoms